# Аналіз регуляторного впливу

**проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Інструкції про порядок придбання, перевезення, зберігання, обліку та**

# використання вогнепальної зброї і боєприпасів до неї, пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями метальними снарядами несмертельної дії, патронів до них та спеціальних засобів самооборони відомчою воєнізованою охороною

# Міністерства енергетики України»

# Визначення проблеми

Проект наказу «Про затвердження Інструкції про порядок придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання вогнепальної зброї і боєприпасів до неї, пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями метальними снарядами несмертельної дії, патронів до них та спеціальних засобів самооборони відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України» розроблено з урахуванням вимог Законів України від 23 грудня 2015 року [№ 901-VIII](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/901-19) «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про Національну поліцію», «Про ринок електричної енергії», постанови Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2015 року [№ 877](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/877-2015-%D0%BF) «Про затвердження Положення про Національну поліцію», постанов Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 1992 р. № 575 «Про затвердження Положення про порядок застосування вогнепальної зброї», від 7 вересня 1993 р. № 706 «Про порядок продажу, придбання, реєстрації, обліку і застосування спеціальних засобів самооборони, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії», наказу Міністерства внутрішніх справ України від 21 серпня 1998 року № 622 «Про затвердження Інструкції про порядок виготовлення, придбання, зберігання, обліку, перевезення та використання вогнепальної, пневматичної, холодної і охолощеної зброї, пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями метальними снарядами несмертельної дії, та патронів до них, а також боєприпасів до зброї, основних частин зброї та вибухових матеріалів», (далі – наказ МВС України № 622), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 жовтня 1998 року за № 637/3077 (із змінами).

Відповідно до пункту 21 частини 1 статті 23 Закону України «Про Національну поліцію», прийнятого 2 липня 2015 року, поліція відповідно до покладених на неї завдань здійснює контроль за дотриманням фізичними та юридичними особами спеціальних правил та порядку зберігання і використання зброї, спеціальних засобів індивідуального захисту та активної оборони, боєприпасів, вибухових речовин і матеріалів, інших предметів, матеріалів та речовин, на які поширюється дозвільна система органів внутрішніх справ.

Виходячи із зазначеного порядок забезпечення зброєю, зокрема суб’єктів господарювання, регулюється наказом МВС України № 622. Відповідно до пункту 8.14. цього наказу порядок придбання, зберігання, обліку, охорони, перевезення використання зброї та бойових припасів до неї в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, **на підприємствах**, в установах, організаціях і господарських об'єднаннях **регламентується** **відповідними інструкціями**, узгодженими з Національною поліцією України.

Відповідно до частини 1 статті 27 Закону України «Про ринок електричної енергії» особливо важливі об’єкти електроенергетики, [перелік](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/575-2018-%D0%BF) яких визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, і затверджується Кабінетом Міністрів України, у тому числі територія забороненої зони та контрольованої зони гідротехнічних споруд, охороняються відомчою воєнізованою охороною із залученням, за потреби, працівників відповідних структурних підрозділів органів державної влади.

Згідно із частиною 2 цієї статті особовий склад відомчої воєнізованої охорони об’єктів електроенергетики забезпечується вогнепальною зброєю і спеціальними засобами самооборони. Застосування вогнепальної зброї, а також спеціальних засобів самооборони регулюється законодавством.

На даний час питання забезпечення вогнепальною зброєю і спеціальними засобами самооборони відомчої воєнізованої охорони регулюється наказом від 12 травня 2004 року № 250 «Про затвердження Інструкції про порядок придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання вогнепальної зброї і боєприпасів до неї, спеціальних засобів самооборони, а також пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями метальними снарядами несмертельної дії, та зазначених патронів відомчою воєнізованою та сторожовою охороною, що здійснюють охорону об'єктів електроенергетики», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 22 червня 2004 року за № 760/9359 (далі – наказ № 250).

Цей наказ було прийнято на виконання Закону України «Про електроенергетику», який втратив чинність відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії», та наказу МВС України № 622, до якого на даний час внесено зміни у відповідності до Закону України від 23 грудня 2015 року [№ 901-VIII](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/901-19) «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про Національну поліцію».

Таким чином, у зв’язку з численними змінами у нормативно-правових актах, на підставі яких прийнято наказ № 250, виникла необхідність приведення відомчої інструкції, якою регулюється порядок придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання зброї і спеціальних засобів самооборони відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України у відповідність до законодавства, зокрема Законів України від 23 грудня 2015 року [№ 901-VIII](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/901-19) «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про Національну поліцію», постанови Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2015 року [№ 877](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/877-2015-%D0%BF) «Про затвердження Положення про Національну поліцію».

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | - | Ні |
| Держава | Так | - |
| Суб’єкти господарювання | Так | - |
| у тому числі суб’єкти малого  підприємництва | Так | - |

Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідні механізми відсутні.

Проблема не може бути розв’язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки згідно вимог чинних регуляторних актів необхідне прийняття відомчого нормативно-правового акта.

# Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання запропонованого акта є:

приведення підзаконних нормативно-правових актів у відповідність до вимог законодавства України;

визначення чітких, однозначних, детальних правил придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання зброї і спеціальних засобів самооборони відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України у відповідності до законодавства.

1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**
2. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін. | Існуючий спосіб не дозволить виконувати відомчою воєнізованою охороною своїх повноважень у відповідності до вимог Закону України «Про ринок електричної енергії», оскільки вони не зможуть забезпечитися вогнепальною зброєю і спеціальними засобами самооборони |
| Альтернатива 2. Прийняття проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Інструкції про порядок придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання вогнепальної зброї і боєприпасів до неї, спеціальних засобів самооборони, а також пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями метальними снарядами несмертельної дії, та зазначених патронів відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України» | Проєкт акта забезпечує можливість придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання зброї і спеціальних засобів самооборони відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України у відповідність до вимог законодавства для виконання своїх функцій у відповідності до мети створення |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
   1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1. | Відсутні. | Відсутність |
| Залишення існуючої |  | регулювання питання |
| ситуації без змін. |  | придбання, зберігання, |
|  |  | обліку, перевезення та |
|  |  | використання |
|  |  | вогнепальної зброї і |
|  |  | боєприпасів до неї, |
|  |  | спеціальних засобів |
|  |  | самооборони, а також |
|  |  | пристроїв вітчизняного |
|  |  | виробництва для |
|  | відстрілу патронів, |
| споряджених |
| гумовими чи  аналогічними за своїми  властивостями  метальними снарядами несмертельної дії, та зазначених патронів, що є необхідною умовою здійснення  охорони об’єктів електроенергетики |
| Альтернатива 2. Прийняття проєкту наказа Міністерства енергетики України  «Про затвердження Інструкції про порядок придбання, перевезення,  зберігання, обліку та використання вогнепальної зброї і боєприпасів до неї, спеціальних засобів самооборони, а також пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями метальними снарядами несмертельної дії, та зазначених патронів відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України» | Приведення норм придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання зброї і спеціальних засобів самооборони відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України до вимог чинних нормативно-правових актів.  Забезпечення виконання відомчою воєнізованою охороною своїх повноважень у відповідності до вимог Закону України «Про ринок електричної енергії», та мети створення. | Відсутні, оскільки реалізація положень акту не потребує додаткових витрат з державного бюджету |

* 1. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Дія регуляторного акта на сферу інтересів громадян не поширюється.

* 1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | | Великі | Середні | Малі | | Мікро | Разом | |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію  регулювання, одиниць | | Х | Х | 2 | | Х | 2 | |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | | Х | Х | 100 | | Х | **100** | |
| Вид альтернативи | Вигоди | | | | Витрати | | | |
| Альтернатива 1.  Залишення існуючої ситуації без змін. | Відсутні. | | | | Неможливість виконання відомчою воєнізованою охороною своїх повноважень у відповідності до вимог Закону України «Про ринок електричної енергії», та мети створення. | | | |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту наказу  Міністерства енергетики  України «Про затвердження  Інструкції про порядок  придбання, перевезення,  зберігання, обліку та  використання вогнепальної  зброї і боєприпасів до неї,  спеціальних засобів  самооборони, а також  пристроїв вітчизняного  виробництва для відстрілу  патронів, споряджених  гумовими чи аналогічними  за своїми властивостями  метальними снарядами  несмертельної дії, та  зазначених патронів  відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України» | Забезпечення виконання відомчою воєнізованою охороною своїх повноважень у відповідності до вимог Закону України «Про ринок електричної енергії», та мети створення.  Забезпечує можливість придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання зброї і спеціальних засобів самооборони відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України у відповідність до вимог законодавства для виконання своїх функцій | | | | Відсутні | | | |
| Сумарні витрати за альтернативами | | | | Сума витрат, гривень | | | | |
| Альтернатива 1. | | | | Немає | | | | |
| Залишення існуючої ситуації без змін. | | | |  | | | | |
| Альтернатива 2.  Прийняття проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Інструкції про порядок придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання вогнепальної зброї і боєприпасів до неї, спеціальних засобів самооборони, а також пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями метальними снарядами несмертельної дії, та зазначених патронів відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України» | | | | Немає | | | | |

# Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного  бала |
| Альтернатива 2. | 4 | Дозволить досягти цілей |
| Прийняття проєкту наказу |  | державного |
| Міністерства енергетики |  | регулювання |
| України «Про затвердження |  |  |
| Інструкції про порядок |  |  |
| придбання, перевезення, |  |  |
| зберігання, обліку та |  |  |
| використання вогнепальної |  |  |
| зброї і боєприпасів до неї, |  |  |
| спеціальних засобів |  |  |
| самооборони, а також |  |  |
| пристроїв вітчизняного |  |  |
| виробництва для відстрілу |  |  |
| патронів, споряджених |  |  |
| гумовими чи аналогічними |  |  |
| за своїми властивостями |  |  |
| метальними снарядами |  |  |
| несмертельної дії, та  зазначених патронів  відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України». |  |
|  |
|  |
|  |
| Альтернатива 1. | 1 | Збереження чинного |
| Залишення існуючої |  | регулювання не дає |
| ситуації без змін. |  | змоги досягнути мети |
|  |  | державного |
|  |  | регулювання, визначеної |
|  |  | у пункті 2 цього аналізу |
|  |  | регуляторного впливу. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг  результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного  місця  альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 2.  Прийняття  проєкту наказу Міністерства  енергетики України «Про затвердження  Інструкції про порядок придбання,  перевезення, зберігання,  обліку та  використання вогнепальної зброї і  боєприпасів до неї, спеціальних засобів  самооборони, а також пристроїв вітчизняного  виробництва для відстрілу  патронів,  споряджених  гумовими чи аналогічними за своїми  властивостями метальними  снарядами  несмертельної дії, та зазначених патронів відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України». | **Для держави:**  Приведення норм придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання зброї і спеціальних засобів самооборони відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України до вимог чинних нормативно-правових актів.  Забезпечення виконання відомчою воєнізованою охороною своїх повноважень у відповідності до вимог Закону України «Про ринок електричної енергії», та мети створення.  **Для суб’єктів господарювання:**  Забезпечує можливість придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання зброї і спеціальних засобів самооборони відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України у відповідність до вимог законодавства для виконання своїх функцій | **Для держави:** Відсутні, оскільки реалізація  положень акта не потребує  додаткових витрат державного  бюджету.  **Для суб’єктів господарювання:**  Відсутні | Є найбільш оптимальною  серед запропонова-них альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути  поставлених цілей  державного  регулювання та відповідатиме вимогам діючого законодавства |
| Альтернатива 1.  Залишення  існуючої ситуації без змін. | **Для держави:**  Відсутні.  **Для суб’єктів господарювання:** Відсутні. | **Для держави:**  Витрати залишаються на існуючому рівні.  **Для суб’єктів господарювання:**  Неможливість виконання своїх функцій | Є  неприйнятною альтернативою, оскільки не дає змоги  досягнути поставлених цілей  державного регулювання. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної  альтернативи/причини відмови від  альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого  регуляторного акта |
| Залишення без змін чинного нормативно- правового акта у сфері діяльності відомчої воєнізованої охорони. | Збереження чинного законодавства перешкоджає виконанню відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України їх функцій відповідно до вимог Закону України «Про ринок електричної енергії» | Відсутні |
| Прийняття проекту  наказу Міністерства  енергетики України «Про  затвердження Інструкції  про порядок придбання,  перевезення, зберігання,  обліку та використання  вогнепальної зброї і  боєприпасів до неї,  спеціальних засобів  самооборони, а також  пристроїв вітчизняного  виробництва для  відстрілу патронів,  споряджених гумовими  чи аналогічними за  своїми властивостями  метальними снарядами  несмертельної дії, та зазначених патронів відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України» | Забезпечує можливість придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання зброї і спеціальних засобів самооборони відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України у відповідність до вимог законодавства для виконання своїх функцій | Відсутні |

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми, є прийняття нормативно-правового акта, який регулює відповідно до вимог чинного законодавства питання порядку придбання, перевезення, зберігання, обліку та використання зброї і спеціальних засобів самооборони відомчою воєнізованою охороною Міністерства енергетики України.

# Заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми:

# Погодження проєкту акта з Національною поліцією України, Міністерством внутрішніх справ України.

# Подання проекту акта до Міністерства юстиції України на правову експертизу та державну реєстрацію.

# Дії суб’єктів господарювання – ознайомлення з регуляторним актом та дотримання його положень.

# Дії органів державної влади – ознайомлення із змінами, що передбачені проєктом акта, та їх дотримання під час виконання своїх повноважень.

# VІ. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат від органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та суб’єктів господарювання.

# VІІ. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Строк дії цього регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв’язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

# VІІІ. Визначення показників результативності дії регуляторного

**акта**

Показниками результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта;

забезпечення відомчої воєнізованої охорони Міністерства енергетики України вогнепальною зброєю, боєприпасами та спеціальними засобами для виконання покладених на них функцій та додержання ними вимог норм чинного законодавства щодо порядку придбання, перевезення, зберігання та видачі вогнепальної зброї та спеціальних засобів самооборони;

отримання дозволів на відкриття та функціонування об’єктів дозвільної системи, придбання, перевезення, зберігання і використання зброї і боєприпасів до неї;

кількість скарг і пропозицій.

Кількість суб’єктів господарювання, на які поширюється дія акта – 2 суб’єкти господарювання, які підпадають під дію регулювання регуляторного акта.

Час, що витрачається суб’єктами господарювання, пов’язаний з виконанням акта – постійно.

Рівень поінформованості – високий.

Проєкт регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу регуляторного акта розміщено на офіційному вебсайті Міненерго. Додатково проєкт акта було подано на розгляд суб’єктів господарювання, на які поширюється його дія.

# IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитися Міністерством енергетики України статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

# Міністр енергетики України Герман ГАЛУЩЕНКО

**« » 2022 р.**