

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Правил введення в роботу технічно переоснащених або заміненних складових частин діючих об'єктів електроенергетики напругою до 110 (150) кВ»

I. Визначення проблеми

Правила введення в роботу технічно переоснащених або заміненних складових частин об'єктів діючих електричних мереж напругою від 0,38 кВ до 110 (150) кВ (далі – Правила) були затверджені наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 08 листопада 2011 року № 691, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 29 листопада 2011 року за № 1370/20108. Зміни до Правил не вносилися.

Таким чином, 11 років вимоги Правил залишалися незмінними. Водночас протягом цього періоду відбулися суттєві зміни у законодавстві України, у тому числі і в сфері містобудівної діяльності щодо порядку приймання в експлуатацію новозбудованих, реконструйованих та технічно переоснащених об'єктів, а також зазнали змін відповідні норми та правила, що впливають на реалізацію вимог зазначених Правил, у тому числі щодо повноважень Державної інспекції енергетичного нагляду України.

Зважаючи, що процедури «прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів» (що стосується виконання будівельних робіт) та «введення в роботу технічно переоснащених або заміненних складових частин діючих об'єктів електроенергетики» за правовим регулюванням, змістом та характером зазначених робіт суттєво відрізняються між собою, саме тому виникла необхідність перегляду Правил.

Також необхідно зазначити, що Правила потребують приведення у відповідність до вимог чинних редакцій Закону України «Про ринок електричної енергії», Правил пожежної безпеки в Україні, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 30 грудня 2014 року № 1417, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 5 березня 2015 року за № 252/26697, Кодексу системи передачі, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) від 14 березня 2018 року № 309, Кодексу систем розподілу, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 14 березня 2018 року № 310 (далі - КСР), Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 червня 2017 року № 406, ГКД 34.20.507-2003 «Технічна експлуатація електричних станцій і мереж. Правила», затвердженого наказом Міністерства палива та енергетики України від 13 червня 2003 року № 296 (у редакції наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України 21 червня 2019

року № 271), ДБН А.2.2-3-2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво», затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 04 червня 2014 року № 163.

Разом з тим за статистичною інформацією, наданою операторами систем розподілу на підставі схвалених НКРЕКП інвестиційних програм на 2020 та 2021 роки, було виконано наступні заходи з технічного переоснащення об'єктів електроенергетики, а саме:

- 215,7 км ПЛ до 1000 В;
- 3 км ПЛ 6-10 кВ;
- 8,46 км ПЛ 35кВ;
- 3,2 км КЛ до 1000 В;
- 9,6 км КЛ 6-10 кВ;
- 277 ТП 10(6)/0,4 кВ;
- 1 од. ПС 35 кВ .

На сьогодні внаслідок військової агресії зі сторони російської федерації були пошкоджені або знищені діючі об'єкти електроенергетики напругою до 110 (150) кВ на території здійснення ліцензованої діяльності (або її частини) 25 операторів систем розподілу (далі – ОСР), виробників електричної енергії та оператора системи передачі (далі – ОСП).

З метою відновлення в найкоротші терміни об'єктів електричних мереж або їх складових, пошкоджених внаслідок проведення бойових дій, вищезазначеним суб'єктам господарювання необхідно виконати ремонтні роботи, реконструкцію, нове будівництво, у тому числі введення в експлуатацію технічно переоснащених або заміненних складових частин пошкоджених або знищених об'єктів електроенергетики напругою до 110 (150) кВ.

Проект наказу передбачає затвердження Правил введення в роботу технічно переоснащених або заміненних складових частин діючих об'єктів електроенергетики мереж напругою до 110 (150) кВ (далі – проєкт Правил), які відповідають вимогам чинного законодавства, враховують сучасний досвід експлуатації обладнання, чітко визначає обов'язки суб'єктів господарювання щодо дотримання порядку введення у роботу технічно переоснащених або заміненних складових частин діючих об'єктів електроенергетики.

Залежно від призначення складових частин об'єкта електроенергетики для підготовки до введення їх в роботу замовником відповідних робіт призначається робоча комісія в складі представників:

- замовника (голова комісії);**
- підрядника;**
- пусконаладжувальної організації;**
- розробника виконавчої документації;**

підрозділу, який експлуатує об'єкт електроенергетики;
 служб замовника, які відповідають за охорону праці та пожежну безпеку.

Дата затвердження акта готовності об'єкта електроенергетики до експлуатації технічно переоснащених або заміненних складових частин об'єкта електроенергетики, підписаного членами робочої комісії, є датою введення переоснащених або заміненних складових частин об'єкта електроенергетики в експлуатацію.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання	+	–
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	–

За допомогою ринкових механізмів зазначена проблема не може бути розв'язана, оскільки вирішення питання належного введення в роботу технічно переоснащених або заміненних складових частин діючих об'єктів електроенергетики пов'язано з необхідністю уведення у дію нового нормативно-правового акту.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є здійснення:

- **приведення положень Правил у відповідність до вимог чинного законодавства;**

- **спрощення порядку** введення у роботу технічно переоснащених або заміненних складових частин діючих об'єктів електроенергетики, що **приведе** до покращення надійності та якості електропостачання споживачів електроенергії, у тому числі громадян;

- мінімізації впливу державних органів на суб'єкти господарювання та усунення правових колізій шляхом запровадження чітких вимог до введення у роботу технічно переоснащених або заміненних складових частин діючих об'єктів електроенергетики;

- підвищення ефективності діяльності об'єктів електроенергетики виробників електричної енергії, ОСП та ОСР, до компетенції яких відносяться питання введення у роботу технічно переоснащених або заміненних складових частин діючих об'єктів електроенергетики;

- відновлення в найкоротші терміни об'єктів електричних мереж або їх складових, пошкоджених внаслідок проведення активних бойових дій.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Прийняття регуляторного акта.	Впровадження регуляторного акта дозволить врахувати вимоги чинного законодавства при введенні у роботу технічно переоснащених або замінені складових частин діючих об'єктів електроенергетики, що дозволить покращити енергопостачання інших суб'єктів господарювання та громадян і вирішити інші питання, зазначені у розділі II «Цілі державного регулювання».
Альтернатива 2. Збереження чинного способу регулювання.	У Правилах не врегульовані питання щодо формування обов'язків об'єктів електроенергетики виробників електричної енергії, оператора системи передачі та операторів систем розподілу, у власності яких перебувають об'єкти електричних мереж і/або які здійснюють їх експлуатацію, у частині належного введення у роботу технічно переоснащених або замінені складових частин діючих об'єктів електроенергетики. Зазначене призводить до зниження рівня безпеки постачання, надійності та якості енергозабезпечення інших учасників ринку, зокрема споживачів.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття регуляторного акта.	Прийняття регуляторного акта дозволить підвищити надійність, якість та безпеку роботи об'єднаної енергосистеми України та зменшити зайвий регуляторний вплив на суб'єкти господарювання шляхом створення єдиних прозорих вимог до введення у роботу	Відсутні.

	технічно переоснащених або заміненних складових частин діючих об'єктів електроенергетики.	
Збереження чинного регулювання.	Відсутні.	Практично унеможлиблює введення у роботу технічно переоснащених або заміненних складових частин діючих об'єктів електроенергетики, що створює загрози у частині безпеки постачання електричної енергії населенню та різним галузям економіки України.

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття регуляторного акта.	Забезпечує належний рівень якості та надійність постачання електричної енергії споживачам (громадянам) України.	Відсутні
Збереження чинного регулювання	Відсутні.	Створює ризик щодо зниження якості та надійності постачання електричної енергії споживачам(громадянам).

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі, у т.ч. СГД-фізичні особи	Мікро, у т.ч. СГД-фізичні особи	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію	35	19	19	0	73

регулювання, одиниць.					
Питома вага групи у загальній кількості.	48%	26%	26%	0%	100%

Дія проекту акта поширюється на виробників електричної енергії оператора системи передачі та операторів систем розподілу, у власності яких перебувають об'єкти електричних мереж і/або які здійснюють їх експлуатацію.

М-тест не проводився оскільки малі суб'єкти господарювання не зазнають витрат на впровадження регуляторного акта.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття регуляторного акта.	У разі прийняття регуляторного акта покращиться якість та надійність електропостачання споживачів (субспоживачів), які будуть отримувати електроенергію від технічно переоснащених або замінених складових частин діючих об'єктів електроенергетики інших учасників ринку електричної енергії.	Відсутні.
Збереження чинного регулювання.	Відсутні.	Незабезпечення безпеки постачання електроенергії споживачам (субспоживачам).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1.	Відсутні.
Альтернатива 2.	Відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей при вирішенні проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Прийняття регуляторного акта.	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою, проблем введення у роботу неякісно технічно переоснащених або заміненних складових частин діючих об'єктів електроенергетики існувати не буде, що дозволить в повній мірі забезпечити зниження ризиків у частині надійного та безпечного електропостачання споживачів.
Збереження чинного регулювання.	1	Проблема залишиться невирішеною, що не дозволить в повній мірі забезпечити надійне (безперервне), якісне та безпечне електропостачання споживачів.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування місця альтернативи у рейтингу
Прийняття регуляторного акта.	Забезпечення надійним та якісним енергопостачанням споживачів України.	Відсутні.	У разі прийняття регуляторного акта цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні визначеної проблеми.
Збереження чинного регулювання.	Відсутні.	Відсутні.	У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема

			залишиться, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття регуляторного акта.	Дозволяє вирішити проблему у разі порушення надійного (безперервного), та безпечного енергопостачання споживачів.	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається.
Збереження чинного регулювання.	Відсутні.	Ризик зовнішніх чинників на дію існуючого регуляторного акта передбачається.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання проблеми, визначеної у розділі I

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта, що дозволить забезпечити належні умови експлуатації об'єктів електроенергетики виробників електричної енергії оператора системи передачі та операторів систем розподілу.

Проект Правил відповідатиме вимогам чинного законодавства, враховуватиме досвід експлуатації електричних мереж, чітко встановлює обов'язки власників електричних мереж щодо введення у роботу технічно переоснащених або заміненних складових частин діючих об'єктів електроенергетики.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

- 1) забезпечення безпеки енергопостачання споживачів;
- 2) розмір коштів і час, які витратять суб'єкти (об'єкти) електроенергетики на виконання вимог регуляторного акта – не зміниться;
- 3) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, – 73 суб'єкти господарювання;
- 4) розмір надходжень до державного бюджету – не зміниться;
- 5) рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий.
- 6) кількість нещасних випадків, пов'язаних з порушенням вимог, встановлених регуляторним актом;
- 7) кількість скарг/звернень громадян/суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта тощо;
- 8) кількість виявлених порушень, пов'язаних із дією акта.

Проект регуляторного акта разом з матеріалами, що обґрунтовують його прийняття, оприлюднено на офіційному веб-сайті Міненерго в мережі Інтернет <http://mpe.kmu.gov.ua/>. Міненерго у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм проекту регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Держенергонаглядом статистичним методом.

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через один рік після набрання ним чинності.

Повторне відстеження здійснюватиметься через два роки після проведення базового відстеження.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

« ____ » _____ 2022 р.