**Звіт про результати проведення громадського обговорення**

**проєктів нормативно-правових актів у І кварталі 2021 року**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Назва проекту та дата проведення** | **Метод проведення консультацій\*** | **Автор пропозицій та зауважень** | **Пропозиції та зауваження** | **Рішення про врахування або неврахування**  **(з обгрунтуванням прийнятого рішення)** |
| Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції довгострокової Державної економічної програми розвитку атомної енергетики»  (07.12.2020-07.01.2021) | Електронні консультації | Громадська рада при Держатомрегулюванні України | Проекту Концепції в запропонованому вигляді бракує доказовості, обґрунтованості, реалістичності, зв’язків з іншими стратегічними документами | **Не враховано**  Проект Концепції довгострокової Державної економічної програми розвитку атомної енергетики розроблено відповідно до положень, викладених у Енергетичній стратегії України на період до 2035 року «Безпека, енергоефективність, конкурентоспроможність» (розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 605-р).  Зауваження не містить конкретики |
| Проект Концепції не містить прогнозування необхідного рівня виробництва електроенергії в перспективі до 2035 та 2050 років, а також обґрунтування частки атомної енергетики в такому виробництві.  Це важливі вихідні дані, без яких зазначені в Проекті Концепції показники залишаються лише побажаннями, що можуть не враховувати загальної картини та не узгоджуватися з іншими документами стратегічного планування. Наприклад, Енергетична стратегія України до 2035 року прогнозує поступове зниження частки АЕС у загальному виробництві електроенергії до 48%, тоді як у Проекті Концепції зазначається 53-55% (для обраного «стабілізуючого» варіанту розвитку) | **Враховано**  Прогноз необхідного рівня виробництва електроенергії в перспективі до 2035 та частка атомної енергетики в такому виробництві наведено у тексті проекту Концепції, наданого листом ДП «НАЕК «Енергоатом» від 09.10.2020 № 13512/41, у розділі «Очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності». Планування розвитку атомної енергетики (у т.ч. будівництво нових енергоблоків АЕС) у проекті Концепції здійснювалося з урахуванням зазначеного в Енергетичній стратегії України до 2035 року:  *«Україна розглядає атомну енергетику як одне з найбільш економічно ефективних низьковуглецевих джерел енергії. Подальший розвиток ядерного енергетичного сектору на період до 2035 року прогнозується виходячи з того, що частка атомної генерації в загальному обсязі виробництва електроенергії зростатиме»*  Розділ «Очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності» сформульовано на основі редакції Концепції, наданої листом ДП «НАЕК «Енергоатом» від 09.10.2020 № 13512/41 |
| Ефективність виконання Програми визначається нечіткими факторами та «дотриманням наведених показників», які не конкретизуються. Проект Концепції потребує опису показників, які дадуть змогу оцінювати виконання. Це впливає на подальші рішення щодо ресурсного та фінансового забезпечення. | **Враховано**  Розділ «Очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності» сформульовано на основі редакції Концепції, наданої листом ДП «НАЕК «Енергоатом» від 09.10.2020 № 13512/41 |
| Вважаємо доцільним приділити увагу плануванню підготовки до зміни типу реакторів, оскільки при виборі будь-якого проекту нового реактора Україна буде мати справу з нормативною базою, відмінною від чинної національної. Тому ключовими завданнями є: вироблення підходів і принципів ліцензування нових проектів; порівняння нормативних вимог і можлива адаптація національного законодавства | **Враховано**  У розділі «Шляхи і способи розв’язання проблеми, строк виконання програми», підрозділі «Будівництво нових генеруючих потужностей АЕС» та у підрозділі «Удосконалення системи управління атомно-енергетичним комплексом, розвиток промислової та соціальної інфраструктури, науково-технічної та проектно-конструкторської підтримки, системи підготовки кадрів» за редакцією Концепції, наданої листом ДП «НАЕК «Енергоатом» від 09.10.2020 № 13512/41 |
| Концепція має пропонувати схему регулювання та контролю питань ядерно-енергетичного комплексу, від нормативної бази для оцінки рівня безпеки технологій ядерних установок у світі до вирішення проблем утилізації ВЯП і РАВ. Вважаємо, що наявної нормативної бази недостатньо для розвитку ЯЕ в Україні | **Враховано**  У розділі «Шляхи і способи розв’язання проблеми, строк виконання програми», підрозділі «Удосконалення системи управління атомно-енергетичним комплексом, розвиток промислової та соціальної інфраструктури, науково-технічної та проектно-конструкторської підтримки, системи підготовки кадрів» за редакцією Концепції, наданої листом ДП «НАЕК «Енергоатом» від 09.10.2020 № 13512/41.  Питання, пов’язані поводження з ВЯП та РАВ вирішуються в рамках інших програмних документів, зокрема «Концепції Державної економічної програми поводження з відпрацьованим ядерним паливом вітчизняних атомних електростанцій на період до 2024 року», «Концепції Загальнодержавної цільової екологічної програми поводження з РАВ» |
|  |  |  | Розділ Проекту Концепції «Підвищення надійності паливного забезпечення атомних електростанцій» тісно пов’язаний з чинними документами, а саме: Концепція державної цільової економічної програми розвитку атомно-промислового комплексу на період до 2020 року; Державна цільова економічна програма «Ядерне паливо України».  Вважаємо, що Концепція має містити аналіз стану виконання цих документів, висновки та, можливо, пропозиції щодо коригування | **Не враховано**  Розділ проекту Концепції «Підвищення надійності паливного забезпечення атомних електростанцій» викладено з урахуванням завдань і заходів зазначених в інших чинних програмних документах |
| Розділ «Оцінка фінансових, матеріально-технічних, трудових ресурсів» містить лише інформацію про джерела фінансування, тобто, є очевидно неповним | **Враховано**  Розділ скореговано на основі редакції Концепції, наданої листом ДП «НАЕК «Енергоатом» від 09.10.2020 № 13512/41 |
| Щорічні відрахування фінансового резерву (30 млн. доларів) є недостатніми для припинення та зняття з експлуатації 11 ГВт потужності, що потребуватиме понад 4 млрд. доларів. Таким чином, зазначений механізм покладає фінансовий тягар на наступні покоління (на додаток до «відкладеного рішення» з утилізації ВЯП і РАВ), що є неприпустимим і потребує виправлення.  Аналогічно, доцільно обґрунтувати можливі джерела та механізми залучення інвестицій, з огляду на низькі фінансові результати ДП «НАЕК «Енергоатом» | **Не враховано**  Питання зняття з експлуатації ядерних установок не є завданнями цього документа.  Питання, пов’язані зі зняттям з експлуатації ядерних установок, поводження з ВЯП та РАВ вирішуються в рамках інших програмних документів, зокрема «Концепції зняття з експлуатації діючих атомних електростанцій України», «Концепції Державної економічної програми поводження з відпрацьованим ядерним паливом вітчизняних атомних електростанцій на період до 2024 року», «Концепції Загальнодержавної цільової екологічної програми поводження з РАВ».  Можливі джерела та механізми залучення інвестицій для виконання Програми зазначені у розділі «Оцінка фінансових, матеріально-технічних, трудових ресурсів, необхідних» |
| Результати виконання Програми містять, серед іншого, такі сумнівні оцінки:   * «...скорочення викидів парникових газів» (як цього можливо досягти при незмінній загальній потужності АЕ?); * «вирішення питань фінансування діяльності поводження з РАВ та зняття з експлуатації енергоблоків, ресурс яких вичерпано, за рахунок відрахування і накопичення коштів у процесі довгострокової експлуатації діючих блоків» (як показано вище, зазначені питання насправді не вирішуються чинною системою відрахування, Проектом Концепції не пропонується її вдосконалення);   - «підвищення енергетичної безпеки України за рахунок введення в експлуатацію нових атомних генеруючих потужностей» (але зв’язок заміни енергоблоків із підвищенням енергетичної безпеки - не обґрунтований) | **Не враховано**  1) Скорочення викидів парникових газів – відбуватиметься за рахунок розвитку атомної енергетики та ВДЕ. В іншому випадку доведеться розвивати теплову енергетику та ВДЕ, що не призведе до зниження викидів парникових газів (теплова – для забезпечення стабільності виробництва електроенергії в сукупності з негарантованою видачою потужності ВДЕ);  2) Вирішення питань фінансування діяльності поводження з РАВ та зняття з експлуатації енергоблоків вирішуються в рамках інших програмних документів, зокрема в «Концепції Загальнодержавної цільової екологічної програми поводження з РАВ», яка наразі розробляється, та «Концепції зняття з експлуатації діючих атомних електростанцій України», затвердженої наказом Міненерговугілля від 10.12.2015 № 798  3) При відсутності заміщення енергоблоків АЕС Україна стає більш імпортозалежною в частині забезпечення електроенергією, відповідно знижується енергетична безпека держави |
| Вважаємо необхідним провести повноцінне громадське обговорення Проекту Концепції у відповідності до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. №996 | **Не враховано**  Відповідно до п. 11 «Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996, однією з форм проведення громадського обговорення є електронні консультацій з громадськістю. З метою дотримання вимог заходів щодо запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, було обрано саме такий формат проведення громадського обговорення проекту документа. Відповідно до пункту 2, § 42, глави 3, розділу 4 «Регламенту Кабінету Міністрів України» (постанова Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 (зі змінами) для проведення публічних консультацій проект нормативно-правового акту Кабінету Міністрів разом з матеріалами до нього оприлюднено на офіційному веб-сайті Міненерго |
| **ГО ВЕА «Зелений світ»**  (Сергій Колєсніков) | У п. 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2017 року № 605-р «Про схвалення Енергетичної стратегії України на період до 2035 року «Безпека, енергоефективність, конкурентоспроможність» написано: Міністерству енергетики та вугільної промисловості разом з іншими центральними органами виконавчої влади у *чотиримісячний строк*внести на розгляд Кабінету Міністрів України проект плану заходів з реалізації Енергетичної стратегії України на період до 2035 року «Безпека, енергоефективність, конкурентоспроможність».  Тобто, запропонована *Концепція запізнилася на 3 роки і 4 місяці* | **Не враховано**  Проект плану заходів з реалізації Енергетичної стратегії України на період до 2035 року «Безпека, енергоефективність, конкурентоспроможність» було внесено на розгляд Кабінету Міністрів України у встановлений термін. Проект «Плану заходів з реалізації етапу «Реформування енергетичного сектору (до 2020 року)» Енергетичної стратегії України на період до 2035 року «Безпека, енергоефективність, конкурентоспроможність» було розглянуто і затверджено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06.06.2018 № 497 |
| Пункт 2 проекту розпорядження Кабінету Міністрів України Про схвалення Концепції довгострокової Державної економічної програми розвитку атомної енергетики говорить: «Міністерству енергетики разом із іншими зацікавленими центральними органами виконавчої влади розробити та подати у *шестимісячний строк*Кабінетові Міністрів України проект довгострокової Державної економічної програми розвитку атомної енергетики». Тобто, *економічна програма розвитку атомної енергетики може з'явитися тільки через півроку.*  Таким чином, довгострокова Державна економічна програма розвитку атомної енергетики» може з'явитися через 4 роки з дня прийняття Енергетичної стратегії.  *За цей час в Україні та світі виникли нові виклики та окреслилися нові тенденції* **і1** *енергетичному секторі екон*омі*ки. Є нагальна потреба вносити зміни до Енергетичної стратегії України. Як це було зроблено і з попередньою стратегією 4 роки тому*. | **Не враховано**  Питання внесення змін до Енергетичної стратегії України не відноситься до тематики і завдань Концепції довгострокової Державної економічної програми розвитку атомної енергетики |
| Всі три запропоновані варіанти є суто корпоративними, не відповідають інтересам держави, світовим тенденціям та сучасним викликам.  Тому пропонуємо взяти за основу четвертий варіант – *варіант сталого розвитку* | **Не враховано**  У запропонованому автором зауваження варіанті за основу взято енергозабезпечення за рахунок ВДЕ. В умовах України, зокрема впродовж зимового періоду, неможливо забезпечити надійне виробництво електроенергії за рахунок енергії сонця та вітру. Атомна енергетика – стабільне, низьковуглецеве джерело енергії. Тому прийнятий варіант відповідає як інтересам держави, так і світовим викликам |
| Державна економічна програма поводження з відпрацьованим ядерним паливом вітчизняних атомних електростанцій на період до 2025 року та Звіт про стратегічну екологічну оцінку (СЕО)  (30.11.2020 -29.12.2020) | Громадське обговорення оприлюдненого на сайті Міненерго проєкту акта та Звіту про СЕО | Громадська рада при Державній інспекції ядерного регулювання України  (лист від 29.12.2020  № ГР1920-22) | 1. Згідно зі ст 11 Директиви Ради 2011/70/ЄВРАТОМ «Кожна держава-член забезпечує імплементацію своєї національної програми управління відпрацьованим паливом та радіоактивними відходами («національна програма»), що охоплює всі типи відпрацьованого палива та радіоактивних відходів в межах її юрисдикції та всі етапи управління відпрацьованим ядерним паливом та радіоактивними відходами від утворення до захоронення.   Натомість Проєкт Програми охоплює лише частину ВЯП і не приділяє уваги РАВ, а тому не може вважатись таким, що направлений на повне виконання відповідних міжнародних зобов’язань України.  Зокрема, не враховане поводження з ВЯП, утвореним на ЧАЕС. Плани дій щодо цього ВЯП існують і виконуються так само, як і по ЦСВЯП, але Проєктом Програми передбачена лише частина, віднесена да компетенції Міністерства енергетики України.  Проєктом Програми також не розглянуто поводження з високоактивними продуктами переробки ВЯП, які Україна має прийняти від РФ. Але вони є елементом загальної системи поводження з ВЯП і згідно з вимогами Директиви Ради 2011/70/ЄВРАТОМ «національна програма» повинна охоплювати управління цими відходами.  Варто зауважити, що віднесення певних питань до компетенції різних органів державної влади не може бути перешкодою для комплексного підходу до вирішення критично важливих питань поводження з ВЯП та РАВ. Як уже зазначено вище, «національна програма» в сенсі, передбаченому Директивою Ради 2011/70/ЄВРАТОМ, повинна охоплювати всі типи відпрацьованого палива та радіоактивних відходів та всі етапи управління відпрацьованим ядерним паливом та радіоактивними відходами від утворення до захоронення. В іншому разі це лише галузева програма, спрямована вирішувати певну виокремлену частину питань.  У зв’язку з цим пропонуємо доопрацювати проєкт Програми (зокрема, спільно з Міністерством охорони довкілля та природних ресурсів) для приведення до вимог Директиви Ради 2011/70/ЄВРАТОМ «Про запровадження рамок Співтовариства для відповідального та безпечного управління відпрацьованим паливом та радіоактивними відходами». | **Не враховано.**  Проєкт Програми розроблено Міненерго на виконання Указу Президента України від 13.04.2016 № 141 «Про додаткові заходи щодо перетворення об’єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему та відродження територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»;  розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.06.2019 № 385-р «Про схвалення Концепції Державної економічної програми поводження з відпрацьованим ядерним паливом вітчизняних атомних електростанцій на період до 2024 року»;  розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.08.2020 № 1133-р «Про затвердження Плану пріоритетних дій Уряду на 2020 рік»;  розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 276-р «Про затвердження Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік».  Цими дорученням встановлено рамкові умови для змісту документу, проєкт якого розроблено з урахуванням положень Директиви Ради 2011/70/ЄВРАТОМ.  Імплементацію зазначеної Директиви визначено Додатком XXVII до Угоди про асоціацію між Україною з одної сторони, Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. Але Україна на цей час не є державою-членом ЄС.  Міненерго погоджується з позицією Громадської Ради при Держатомрегулювання щодо доцільності створення та затвердження на державному рівні загального документу (або документів), який би охоплював всі етапи поводження з РАВ та ВЯП України з урахуванням їх походження, але Міністерство не може бути відповідальним розробником такого документу.  *Довідково. Директива Ради 2011/70/ЄВРАТОМ не містить чіткої вимоги, що «національна програма» поводження з РАВ та ВЯП має бути одним документом.*  Порушене питання опрацьовувалась у минулі роки, було створено робочу групу та складено технічне завдання на розроблення Програми РАВ та ВЯП, але робота була зупинена і на цей час не проводиться.  На думку Міненерго розроблення «національної програми», яка б повністю відповідала вимогам Директиви Ради 2011/70/ЄВРАТОМ, має виконуватись під узагальнюючим керівництвом Держатомрегулювання.  Прикладом аналогічної роботи є складання та представлення в МАГАТЕ Національної доповіді України поводження з РАВ та ВЯП, які проводяться на постійній основі.  Також зазначаємо, що заходи щодо поводження з ВЯП ДСП «Чорнобильської АЕС» регламентовані Законом України «Про Загальнодержавну програму зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об’єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему» та виконуються ДСП «Чорнобильська АЕС» у складі заходів із припинення та зняття Чорнобильської АЕС з експлуатації шляхом реалізації проєктів СВЯП-1 та СВЯП-2.  Поводження з високоактивними радіоактивними відходами від переробки ВЯП українських АЕС буде регламентовано Загальнодержавною екологічною цільовою програмою поводження з РАВ, розробленою ДАЗВ. На цей час Концепція цієї програми проходить процедуру погодження у заінтересованих ЦОВВ.  Проєкт Програми передбачає «відкладене рішення» щодо ВЯП українських діючих АЕС, тобто на цей час воно не вважається РАВ. У рамках Програми до 2025 року буде розроблена Концепція поводження з відпрацьованим ядерним паливом АЕС України на період до 2035 року та на подальшу перспективу.  Таким чином в атомній енергетиці України виконується вимога статті 5 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» в частині розмежування державного управління у сфері використання ядерної енергії та захоронення радіоактивних відходів. |
|  |  |  | 2. Проєкт не містить відомостей про заплановані обсяги відвантаження, транспортування та передачі на зберігання ВТВЗ у ЦСВЯП, а також про відповідні видатки. Є лише відомості про вивезення не більше 216 ВТВЗ ВВЕР-1000 у 2021 році. Очевидно, таку інформацію потрібно додати для повноти опису заходів і врахування пов’язаних з ними фінансових ресурсів | **Не враховано.**  Інформація про кількість вивезених до РФ ВТВЗ (не більше 216 шт.) наведена як показник виконання заходу 3 Програми - вивезення відпрацьованого ядерного палива ВП РАЕС, ВП ХАЕС та ВП ЮУАЕС для технологічного зберігання та переробки на спеціалізовані підприємства Російської Федерації до введення в експлуатацію ЦСВЯП.  Заходом 2 проєкту Програми передбачено: будівництво, введення в експлуатацію та експлуатація пускових комплексів ЦСВЯП **відповідно до проєктних показників.**  Кількість контейнерів HI-STORM, встановлених на майданчику ЦСВЯП під час введення в експлуатацію кожного пускового комплексу сховища визначена у проєкті його будівництва, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 389. |
|  |  |  | 3. Оскільки протягом тривалої розробки Проєкту терміни виконання Програми перенесені з 2020-2024 на 2021-2025 роки розрахункові фінансові показники потребують оновлення. Зокрема, розрахунки у Додатку 2 здійснювались за прогнозним курсом МВФ на 2020 рік: за 1 доллар США – 27,0 грн. У той же час, на 2021 рік МВФ прогнозує курс: за 1 долар США – 28,12 грн. | **Враховано частково.**  Враховуючи довготривалість погоджувальної процедури та зміну валютного курсу гривні, фінансові показники Програми будуть уточнені перед наданням її на розгляд до Кабінету Міністрів України. |