

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства енергетики України
«Про затвердження Змін до Правил про безпеку постачання
електричної енергії»

I. Визначення проблеми

З метою вжиття заходів із забезпечення безпеки постачання електричної енергії та сталого проходження зимового періоду Міністерством енергетики України вживаються заходи із забезпечення його надійного проходження.

Разом з тим, протягом останнього часу спостерігається значне збільшення кількості відключень електричних мереж з припиненням електропостачання споживачів електричної енергії, які, зокрема, пов'язані з плановими ремонтами електричних мереж.

При цьому, відповідно до вимог Закону України «Про ринок електричної енергії», Кодексу системи розподілу, затвердженого постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 310 та Правил роздрібного ринку електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 312, встановлено, що саме оператори систем розподілу мають забезпечувати якісне та надійне енергопостачання споживачам.

За дорученням Міненерго, Державною інспекцією енергетичного нагляду було забезпечено комплексний аналіз звітної інформації операторів систем розподілу щодо здійснення запланованих та не запланованих перерв в постачанні електричної енергії.

Відповідно до інформації, наданої Держенергонаглядом, в період з 01 по 15 грудня 2021 року відбулося понад 16 тис. запланованих ремонтних робіт, що спричинило знеструмлення близько 2,4 млн абонентів, з розрахунковим (орієнтовним) недовідпуском електроенергії в обсязі 28913 МВт*год.

Зазначені обсяги знеструмлення споживачів електричної енергії та обсяги недовідпуску електроенергії є неприпустимими в умовах проходження зимового періоду.

Під час проходження зимового періоду посилюються вимоги щодо надійності та безпеки постачання електричної енергії споживачам зважаючи на те, що значна частина населення використовує у своїх помешканнях електроопалення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	—
Держава	+	—
Суб'єкти господарювання	+	—
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	—

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв’язана, оскільки питання пов’язані із забезпеченням відключень електричних мереж з припиненням електропостачання споживачів електричної енергії протягом зимового періоду за низьких середньодобових температур регулюються на рівні актів законодавства.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є здійснення:

Забезпечення надійного (безперебійного) постачання електричної енергії споживачам протягом зимового періоду за низьких середньодобових температур;

підвищення ефективності діяльності операторів систем розподілу щодо вдосконалення планування та проведення планових ремонтних робіт;

посилення контролю держави за забезпеченням операторами систем розподілу надійного (безперебійного) постачання електричної енергії споживачам протягом зимового періоду за низьких середньодобових температур;

посилення відповідальності операторів систем розподілу за порушення норм і правил, що регулюють забезпечення надійного (безперебійного) постачання електричної енергії споживачам протягом зимового періоду за низьких середньодобових температур.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження змін до Правил про безпеку постачання електричної енергії»	Впровадження регуляторного акта дозволить підвищити надійність (безперебійність) постачання електричної енергії споживачам протягом зимового періоду за низьких середньодобових температур та відповідальність відповідних учасників ринку за забезпечення безпеки постачання електричної енергії
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	У діючому законодавстві не врегульовані питання щодо заборони відключення електричної енергії споживачам в зимовий період за низьких середньодобових температур.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття проекту наказу Міненерго	Прийняття регуляторного акта дозволить підвищити надійність (безперебійність) постачання електричної енергії споживачам протягом зимового періоду за низьких середньодобових температур.	Додаткові витрати із державного бюджету відсутні
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Виникнення загрози нестабільного функціонування соціально-важливої інфраструктури споживачів та зростання соціальної напруги серед населення.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття проекту наказу Міненерго	Забезпечує належний рівень надійності постачання електричної енергії споживачам України протягом зимового періоду за низьких середньодобових температур	Відсутні
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Створює ризик щодо зниження рівня якості та надійності постачання електричної енергії споживачам України, особливо протягом зимового періоду за низьких середньодобових температур.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	30	2	-	32
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	93,75%	6,25%	0%	100%

Дія проекту акта поширюється на операторів систем розподілу.

М-тест не проводився оскільки малі суб'єкти господарювання не зазнають витрат на впровадження регуляторного акта.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття проекту наказу Міненерго	У разі прийняття регуляторного споживачі електричної енергії будуть забезпечені надійним та якісним електропостачанням особливо протягом зимового періоду за низьких середньодобових температур.	Відсутні
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Виникнення загрози нестабільного функціонування соціально-важливої інфраструктури споживачів протягом зимового періоду за низьких середньодобових температур.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
-----------------------------------	----------------------

Альтернатива 1. Прийняття проекту наказу Міненерго	відсутня
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.	відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Прийняття проекту наказу Міненерго	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою, проблема існувати не буде, що дозволить забезпечити зниження ризиків щодо надійного (безперервного) та безпечного постачання електричної енергії споживачам протягом зимового періоду за низьких середньодобових температур та зняти соціальну напругу серед населення.
Залишення існуючої ситуації без змін	1	Проблема залишиться невирішеною, що не дозволить в повній мірі забезпечити надійне (безперервне) та безпечне постачання електричної енергії споживачам і стимулюватиме зростання соціальної напруги серед населення.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту наказу Міненерго	Забезпечення надійним та якісним електропостачанням споживачів України	Відсутні	У разі прийняття регуляторного акта цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу

			у вирішенні визначеної проблеми.
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Відсутність нормативного врегулювання щодо заборони відключення електричної енергії споживачам в зимовий період за низьких середньодобових температур.	У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття проекту наказу Міненерго	Дозволяє вирішити проблему шляхом мінімізації випадків припинення електропостачання споживачів протягом зимового періоду за низьких середньодобових температур.	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається.
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта, що дозволить унормувати питання забезпечення надійності постачання електричної енергії споживачам України, протягом зимового періоду за низьких середньодобових температур.

Проект регуляторного акта відповідає вимогам чинного законодавства та інших нормативних документів, враховує досвід щодо здійснення впливу на суб'єктів господарювання для забезпечення необхідного рівня надійності електропостачання.

Для впровадження цього регуляторного акту Міненерго має погодити його із заінтересованими органами та подати на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта не передбачаються.

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування не передбачені.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Проект регуляторного акта набирає чинності відповідно до законодавства з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

- 1) забезпечення постійного моніторингу безпеки постачання електричної енергії;
- 2) кількість виявлених порушень, пов'язаних із дією акта;
- 3) кількість скарг/звернень суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта.

Розмір коштів і час, які витратимуть суб'єкти (об'єкти) електроенергетики на виконання вимог регуляторного акта, – не зміниться.

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, – 32 суб'єкти господарювання.

Розмір надходжень до державного бюджету – не зміниться.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий.

Проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Міненерго в мережі Інтернет <http://mpe.kmu.gov.ua/>. Міненерго у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм проекту регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством енергетики України шляхом здійснення статистичного аналізу статистичних даних.

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через 1 рік після набрання ним чинності.

Повторне відстеження здійснюватиметься через 2 роки після проведення базового відстеження.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Міністр енергетики України

_____ 2022 р.

Герман ГАЛУЩЕНКО

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії
регуляторного акта

№ п/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень Можливо: витрати на внесення змін до інструкцій, приведення у відповідність внутрішньої документації 8 год * 36,11 грн (мінімальна оплата часу за одну годину. Згідно з ЗУ «Про державний бюджет на 2021 рік)	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень Витрати на ознайомлення із проектом регуляторного акта 36,11 грн * 1 год	0	0
9	РАЗОМ, гривень	0	0

10	Кількість суб'єктів господарювання, які задіяні в заходах	0	0
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання, гривень	0	0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання /підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	--	--	--------------	------------------------

	(за рік)	порушень (за рік)		
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0
