

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до переліку товарів, які звільняються від оподаткування ввізним митом та операції з ввезення яких на митну територію України звільняються від оподаткування податком на додану вартість, якщо такі товари ввозяться на митну територію України в рамках угод, фінансування за якими проводиться за рахунок Секретаріату Енергетичного Співтовариства»
(далі – проєкт акта)

I. Визначення проблеми

З перших днів повномасштабного вторгнення Російська Федерація цілеспрямовано руйнує цивільну інфраструктуру, застосовуючи військові сили проти цивільного населення та енергетичної інфраструктури.

Одним із проявів цинічної атаки Російської Федерації, спрямованої виключно проти мирного населення України, є обстріли енергетичної інфраструктури нашої держави.

У 2022 році за ініціативою єврокомісара з питань енергетики Кадрі Сімсон було створено Фонд підтримки енергетики України (далі – Фонд) для протидії наслідкам атак Російської Федерації на об'єкти критичної енергетичної інфраструктури України.

Донорами Фонду є уряди країн-партнерів України, міжнародні фінансові інституції та приватні донори. Основне завдання Фонду – допомога українським енергетичним компаніям в оперативному відновленні пошкоджених або знищених об'єктів енергетичної інфраструктури внаслідок обстрілів Російської Федерації. Кошти Фонду, які розміщені на окремому накопичувальному рахунку в австрійському банку Bawag PSK, спрямовуються виключно на закупівлю обладнання та/або палива, яке не може бути надане міжнародними партнерами у вигляді гуманітарної допомоги. За період роботи Фонду було придбано товарів та обладнання на більш ніж 1 млрд євро, що є стратегічним партнерством та допомогою для функціонування критичної інфраструктури України.

Міжнародна коаліція допомагає Україні шляхом безоплатної передачі обладнання, запчастин (товарів), яке необхідне для відновлення, ремонту пошкоджених енергетичних підприємств, а також експлуатації інфраструктури таких підприємств.

Відповідно до Законів України від 21.08.2025 № 4577-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо підтримки підприємств оборонно-промислового комплексу» (далі – Закон № 4577) та № 4578-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо підтримки підприємств оборонно-промислового комплексу, уточнення порядку виконання окремих митних процедур та до статті 3² Закону України “Про деякі питання ввезення на митну територію України та проведення першої державної реєстрації транспортних засобів” щодо поширення вимог

відповідності екологічним нормам на окремі транспортні засоби» (далі – Закон № 4578) внесено зміни до пункту 88¹ підрозділу 2 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України та пункту 9³⁷ розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України - відповідно, які передбачають, що до переліку товарів, які звільняються від оподаткування ввізним митом та операції із ввезення яких на митну територію України звільняються від оподаткування податком на додану вартість, якщо такі товари ввозяться на митну територію України в рамках угод, фінансування за якими проводиться за рахунок Секретаріату Енергетичного Співтовариства, не можуть бути включені товари, що класифікуються відповідно до коду 8504 «Трансформатори електричні, статичні перетворювачі електричні (наприклад, випрямлячі), котушки індуктивності та дроселі», в тому числі відповідні товарні підкатегорії згідно з УКТ ЗЕД 8504 21 00 00, 8504 22 10 00, 8504 22 90 00, 8504 23 00 00, 8504 31 21 00, 8504 31 29 00, 8504 31 80 00, 8504 32 00 10, 8504 32 00 90, 8504 33 00 10, 8504 33 00 90, 8504 34 00 00, 8504 50 00 90 згідно з УКТ ЗЕД.

У зв'язку з цим, є необхідним приведення у відповідність з Податковим кодексом України в редакції Закону № 4577 і Митним кодексом України в редакції Закону № 4578 Переліку товарів, які звільняються від оподаткування ввізним митом та операції з ввезення яких на митну територію України звільняються від оподаткування податком на додану вартість, якщо такі товари ввозяться на митну територію України в рамках угод, фінансування за якими проводиться за рахунок Секретаріату Енергетичного Співтовариства, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.10.2024 № 1193 «Деякі питання реалізації пункту 9³⁷ розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України та пункту 88¹ підрозділу 2 розділу XX “Перехідні положення” Податкового кодексу України» (далі – Перелік).

Таким чином, прийняття проекту акта дозволить розв'язати наступні проблеми:

Невідповідність Переліку положенням пункту 88¹ підрозділу 2 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України та пункту 9³⁷ розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України.

Крім того, прийняття проекту акта усуне дискримінаційні умови для українських товаровиробників трансформаторного обладнання, які мають сплачувати ПДВ при виробництві своїх товарів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Врегулювання зазначеної проблеми не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання регулюються нормативно-правовими актами.

Отже, для розв'язання проблеми необхідно внести зміни у законодавство України та прийняти проект акта.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання проекту акта є приведення Переліку у відповідність з положеннями пункту 88¹ підрозділу 2 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України та пункту 9³⁷ розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання не дозволить розв'язати проблеми, що зазначені у розділі I цього аналізу регуляторного впливу, і залишить суперечності в нормативно-правових актах, а саме в Переліку і Податковому кодексі України, а також Митному кодексі України.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Дозволить розв'язати проблеми, що зазначені у розділі I цього аналізу регуляторного впливу і усуне існуючі протиріччя між нормативно-правовими актами, саме Переліком і Податковим кодексом України та Митним кодексом України.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні.	Відсутні, однак суб'єкти господарювання можуть розраховувати на звільнення від оподаткування відповідно до Переліку, положення Податкового кодексу України і Митного кодексу України мають превалювати у цьому питанні.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Відсутність суперечності в положеннях Переліку і Податкового кодексу України та Митного	Відсутні, в силу наявності зазначених витрат відповідно до положень Податкового кодексу

	кодексу України в частині, що при ввезені товарів за позицією «8504 Трансформатори електричні, статичні перетворювачі електричні (наприклад, випрямлячі), котушки індуктивності та дроселі» має сплачуватися ПДВ.	України і Митного кодексу України (20% ПДВ та 5% мито від вартості товару).
--	---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не проводилась, оскільки положення проєкту акта на них не поширюється.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Податковий кодекс України і Митний кодекс України мають превалювати у питаннях, яких стосується проєкт акта і приведення у відповідність з ними Переліку не вплине на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	85	—	—	—	85
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100 %	—	—	—	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні.	Відсутні, однак суб'єкти господарювання можуть розраховувати на звільнення від оподаткування відповідно до Переліку, положення Податкового кодексу України і Митного кодексу України мають превалювати у цьому питанні.
Альтернатива 2 Прийняття проєкту акта	Відсутність суперечності в положення Переліку і Податкового кодексу України та Митного	Відсутні, в силу наявності зазначених витрат відповідно до положень Податкового кодексу

	кодексу України в частині, що при ввезенні товарів за позицією «8504 Трансформатори електричні, статичні перетворювачі електричні (наприклад, випрямлячі), котушки індуктивності та дроселі» має сплачуватися ПДВ	України і Митного кодексу України (20% ПДВ та 5% мито від вартості товару).
--	---	---

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік (2026 рік)	За другий рік (2027 рік)
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень.	0,00	0,00
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), млн гривень.	6,64	6,64
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень.	0,00	0,00
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень.	0,00	0,00
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків,	0,00	0,00

	проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень.		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень.	25 000	25 000
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень.	75 000	75 000
8	Інше (уточнити), гривень.	0,00	0,00
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), млн гривень.	6,74	6,74
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць.	85	85
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), млн гривень.	572,9	572,9

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У 2026 році	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	75 000 грн	75 000 грн	375 000 грн

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за 2026 рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	6,64	6,64

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за 2026 рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за 2027 рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних)	0	0	0	0

санкцій, виконання рішень/приписів тощо)				
--	--	--	--	--

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за 2026 рік)	Разом за 2026 рік	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За 2026 рік	Періодичні (за 2027 рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	25 000 грн	25 000 грн	100 000 грн

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за 2026 рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	75 000 грн	375 000 грн

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, млн гривень
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін.	0
Альтернатива 2 Прийняття проєкту постанови.	6,64

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	1	Цілі регулювання не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати).
Альтернатива 2 Прийняття проєкту акта	4	У зв'язку з прийняттям проєкту акта цілі будуть досягнуті повною мірою (скоротяться витрати суб'єктів господарювання критичної інфраструктури).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Відсутні	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання. Суперечить між нормами Переліку і Податковим кодексом України, Митним кодексом України залишиться

Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта забезпечить врегулюванню відповідності положень Переліку і Податково кодексу України, Митного кодексу України.	Відсутні.	Альтернатива забезпечує досягнення цілей регулювання.
---	---	-----------	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін.	Не забезпечує врегулювання визначеної проблеми.	Невиконання вимог Законів України.
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови.	Забезпечує повною мірою досягнення цілей державного регулювання стосовно вимог діючого законодавства України у сфері розмитнення та декларування обладнання	Відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв’язання проблематики, є прийняття проекту акта, за допомогою якого буде досягнуто врегулюванню відповідності положень Переліку і Податково кодексу України, Митного кодексу України.

Механізм регулюванню відносин, запровадженій в Україні відповідно до положень Податкового кодексу України і Митного кодексу України не потребує значних додаткових заходів для його впровадження. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень проекту акта – високий. Проект акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства енергетики України www.mev.gov.ua.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1) дії органів державної влади – провести погодження проекту регуляторного акта із заінтересованими центральними органами виконавчої влади; забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Міненерго;

2) дії суб'єктів господарювання – ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет); враховувати норми регуляторного акту при підготовці інформації про ввезенні товари та їх цільове використання.

Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає. Прийняття проекту акта не призведе до неочікуваних результатів. Очікувана шкода у разі прийняття проекту акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на адміністрування регулювання для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування, що залучаються до процесу регулювання відсутні.

Тест малого підприємництва (М-Тест) не проводився, оскільки для виконання вимог проекту постанови такі витрати будуть відсутні.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту акта не обмежений у часі, що відповідає положенням Податкового кодексу України і Митного кодексу України.

Проект акта набирає чинності відповідно до законодавства України з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Значення прогнозних показників результативності дії регуляторного акта (у кількісному виразі):

- 1) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія проекту акта: 85 суб'єктів господарювання (об'єкти критичної інфраструктури), які підпадають під дію акта;
- 2) кількість одиниць товару, ввезених в Україну без звільнення від оподаткування ПДВ і ввізним митом, внаслідок дії акта у 2024 році: 1052 одиниці;
- 3) сума ПДВ і ввізного мита сплачених при ввезенні товарів, що позбавлені пільги складає орієнтовно 12 млн євро;
- 4) кількість скарг/звернень громадян/суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією акта: 0.

Слід окремо зазначити, що:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією проєкту акта передбачається в розмірі 549,1 млн грн;
- розмір коштів і час, що витратимуться органами виконавчої влади, пов'язаними з виконанням вимог проєкту акта – не змінюється (в межах робочого часу працівників та коштів, передбачених на фінансування заробітної плати для них);
- кількість виявлених порушень, пов'язаних із дією проєкту акта – не передбачається.

Кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності):

- 1) кількість відновлених об'єктів енергетики внаслідок дії акта;
- 2) кількість одиниць товару, ввезених в Україну і звільнених від оподаткування ввізним митом, внаслідок дії акта;
- 3) кількість скарг/звернень громадян/суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно проєкту акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності у строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності проєкту акта буде здійснено через шість місяців після набрання чинності проєкту акта шляхом статистичного аналізу показників, але не більше року з дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності проєкту акта буде здійснено через рік після здійснення заходів з базового відстеження, але не пізніше ніж через два роки, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії проєкту акта, такі питання буде врегульовано шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження результативності проєкту акта здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності проєкту акта порівнюватимуться зі значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний. Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні дані.

Орган державної влади, який здійснюватиме відстеження результативності дії регуляторного акта є Міністерство енергетики України.

Міністр енергетики України

Світлана ГРИНЧУК

«_____» _____ 2025 року