

ЗАТВЕРДЖУЮ
заступник Міністра енергетики
України, Голова Багатосторонньої
групи з імплементації ІПВГ
Микола КОЛІСНИК
«___» _____ 2025 року

**Протокол
засідання багатосторонньої групи з імплементації Ініціативи
щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях**

Міненерго, платформа WEBEX

20.05.2025 (15:00-16.00 год.)

Порядок денний

1. Про затвердження оновленого Робочого плану впровадження ІПВГ на 2024-2026 роки.
2. Про адаптовану імплементацію ІПВГ для звітів ІПВГ за 2024 і 2025 роки.
3. Обговорення проєкту звіту про валідацію ІПВГ в Україні.
4. Про схвалення Технічного завдання на послуги незалежного адміністратора з підготовки Звіту ІПВГ за 2024 рік.
5. Інші питання.

Присутні: члени багатосторонньої групи з імплементації ІПВГ: від центральних органів виконавчої влади – 3; від громадськості – 3, від компаній – 5.

Список учасників засідання додається.

Микола КОЛІСНИК, заступник Міністра енергетики України, голова Багатосторонньої групи з імплементації ІПВГ (далі – БГ ІПВГ) привітав учасників засідання і зазначив, що сьогодні необхідно розглянути важливі питання, прийняти відповідні рішення та розпочати роботу з підготовки Звіту ІПВГ та інших документів, а також заходів, необхідних для виконання міжнародних зобов'язань відповідно до Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» та Стандарту ІПВГ.

1. Про затвердження оновленого Робочого плану впровадження ІПВГ на 2024-2026 роки

Розглянуто фінальну версію Робочого плану впровадження ІПВГ на 2024-2026 роки (далі – Робочий план ІПВГ), розробленого за підтримки Світового Банку в рамках проєкту «Підтримка впровадження ІПВГ в Україні».

Протягом квітня 2025 року, в рамках обговорень проєкту Робочого плану ІПВГ, було проведено 4 тематичні воркшопи за участі членів БГ ІПВГ та інших зацікавлених сторін.

За результатами опрацювання отриманих пропозицій, кількість заходів у Робочому плані зменшилася з 335 до 323.

Робочий план ІПВГ:

- охоплює проміжок у 3 роки;
- включає в себе 5 національних пріоритетів, що відповідають сучасним викликам, посилюють інституційну спроможність, фокусуються на інформатизації, зміцненні міжнародної довіри до ІПВГ та спрямовані на посилення прозорості й підзвітності у видобувному секторі;
- національні пріоритети Робочого плану ІПВГ взаємопов'язані з урядовими планами, що дозволяє йому інтегруватися в загальнодержавну політику, підтримувати імплементацію ключових реформ та посилювати вплив України як відповідального міжнародного партнера у сфері управління природними ресурсами;
- зміна підходів до визначення виконавців в межах відповідних заходів;
- розподіл заходів за відповідними Робочими підгрупами.

Національними пріоритетами визначеними Робочим планом ІПВГ є:

1. Інституціоналізація та посилення впровадження ІПВГ в Україні.
2. Дотримання принципів, викладених у Стандарті ІПВГ 2023, та їх імплементація в контексті України.
3. Цифровізація та доступність даних.
4. Взаємодія з стейкхолдерами та партнерами.
5. Оцінка досягнутих результатів та прогресу.

На голосування винесено питання про затвердження оновленого Робочого плану впровадження ІПВГ на 2024-2026 роки.

За підсумками обговорення члени БГ ІПВГ проголосували «за» одноголосно.

2. Про адаптовану імплементацію ІПВГ для звітів ІПВГ за 2024 і 2025 роки

Оксана КОЛОСОВА, керівник експертної групи Директорату ресурсоефективних трансформацій Міненерго, доповіла, що активні бойові дії, тимчасова окупація східних і південних регіонів України, ракетні атаки на об'єкти енергетичної інфраструктури створюють перешкоди для функціонування підприємств, або вже зумовили їх знищення. Ускладнений доступ та відсутність інформації про діяльність значної частини підприємств, які знаходяться на території тимчасово окупованих регіонів України, або на території ведення бойових дій, не дозволяє повноцінно охопити їх в обсязі, що вимагається Стандартом ІПВГ.

З огляду на зазначене, Багатосторонній групі ІПВГ пропонується звернутися до міжнародного Правління ІПВГ з проханням щодо надання згоди на адаптовану імплементацію для звітів ІПВГ за 2024 і 2025 роки, з урахуванням:

- впливу і наслідків війни в Україні на підготовку зазначених звітів ІПВГ;
- прийнятих нормативно-правових актів щодо обмеження доступу до публічної інформації.

З огляду на виняткові обставини з якими стикається національна БГ ІПВГ та обмежені можливості щодо виконання у повному обсязі вимог Стандарту ІПВГ, пропонується направити на розгляд запит на адаптовану імплементацію Стандарту ІПВГ 2023 року, відповідно до статті 1 розділу 1 частини 2 «Нагляд за провадженням ІПВГ з боку правління ІПВГ» Стандарту ІПВГ.

На голосування винесено питання схвалення запиту на адаптовану імплементацію Стандарту ІПВГ 2023 року, відповідно до статті 1 розділу 1 частини 2 «Нагляд за провадженням ІПВГ з боку правління ІПВГ» Стандарту ІПВГ.

За підсумками обговорення члени БГ ІПВГ проголосували «за» одноголосно.

3. Обговорення проєкту звіту про валідацію ІПВГ в Україні.

Оксана КОЛОСОВА, керівник експертної групи Директорату ресурсоефективних трансформацій Міненерго повідомила, що Україна отримала проєкт звіту про валідацію ІПВГ в Україні англійською та українською мовами. Зазначений проєкт було завчасно надіслано членам БГ ІПВГ на розгляд. Проєкт звіту про валідацію надає висновки з валідації України, ініційованої 1 жовтня 2024 року та проведеної Міжнародним секретаріатом. Проєкт звіту підготовлений для перегляду БГ ІПВГ. Після отримання коментарів від БГ ІПВГ, звіт про валідацію буде доопрацьовано та подано на розгляд Правлінню ІПВГ. За попередньою оцінкою, Україна перевиконала одну вимогу ІПВГ, повністю виконала 15, переважно виконала 13 та частково виконала 1 вимогу. 3 вимоги визнано такими, що не застосовуються. Загальний бал України склав 81,5 зі 100 можливих.

Віталій ФИЛЕНКО, експерт щодо впровадження ІПВГ в Україні, привітав усіх учасників засідання з високою оцінкою України, яка демонструє високий рівень виконання вимог Стандарту ІПВГ навіть в складних умовах ведення росією війни проти України.

Також зазначено, що Портал ІПВГ, що функціонує і доопрацьовується за підтримки проєкту «Ефективне державне управління завдяки GovTech і прозорості в Україні», Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ) GmbH дозволив забезпечити належний рівень прозорості та підзвітності у виключних обставинах.

Консультантами проєкту Світового Банку «Підтримка впровадження ІПВГ в Україні», було проаналізовано Проєкт звіту про валідацію та опрацьовано коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та національного секретаріату. Було запропоновано коментарі до 17 пунктів за якими проводилася оцінка.

Серед запропонованих коментарів, 8 повністю відповідають позиції всіх сторін та були винесені на голосування. Ще 4 потребують додаткового уточнення, а 5 пропонується відхилити. Повний перелік коментарів з детальним обґрунтуванням додається окремим файлом.

БГ ІПВГ погодила наступні коментарі до проєкту звіту про валідацію ІПВГ в Україні:

1. Показники ефективності та сталого розвитку. 1.4 Доступність та використання даних видобувної промисловості. Ми вважаємо, що за цим показником Україна заслуговує більш ніж на 0 балів, оскільки дані ІПВГ є системно доступними, структурованими та використовуються різними стейкхолдерами, і значні зусилля спрямовуються на відновлення розкриття даних, незважаючи на обмеження воєнного стану.

2. Рекомендації до імплементації ІПВГ (Вимога № 7.3). Повномасштабна війна, розв'язана росією проти України, стала основною перешкодою для повноцінного виконання рекомендацій ІПВГ у 2022–2023 роках. Воєнний стан обмежив можливості доступу до первинних джерел, оприлюднення чутливої інформації та верифікацію частини даних.

Також був суттєво скорочений кадровий і операційний ресурс Національного секретаріату ІПВГ. Водночас, незважаючи на ці обставини, Україна демонструвала стабільний прогрес та роботу над реалізацією рекомендацій до імплементації ІПВГ, включаючи організаційні, методологічні та інституційні зміни. Пропозиція БГ ІПВГ – переглянути оцінку виконання Вимоги 7.3 як «Повністю виконано».

3. Реєстр ліцензій (Вимога № 2.3). Оцінка «переважно виконано» потребує підвищення до «повністю виконано», оскільки Вимога 2.3 була реалізована відповідно до Стандарту ІПВГ, а її ціль — забезпечення доступу громадськості до вичерпної інформації про майнові права, пов'язані з видобувними родовищами та проєктами, — досягнута у повному обсязі, незважаючи на тимчасове обмеження доступу до окремих ресурсів на час воєнного стану в Україні.

4. Бенефіціарна власність (Вимога № 2.5). Оцінка «переважно виконано» потребує підвищення до «повністю виконано», оскільки Вимога 2.5 була реалізована відповідно до Стандарту ІПВГ, а її ціль — надання громадськості інформації про те, хто в кінцевому підсумку володіє та контролює компанії, що працюють у видобувних галузях країни, — досягнута у повному обсязі з подальшими позитивними зрушеннями в законодавстві. Для досягнення цілі Вимоги 2.5 не є важливим, з якого саме публічного джерела буде доступна інформація про політично значущих осіб. Відсутність її саме в ЄДР за наявності в звітності з ІПВГ є достатньою для виконання вимоги стандарту.

5. Державна частка власності (Вимога № 2.6). Оцінка «переважно виконано» потребує підвищення до «повністю виконано», оскільки Вимога 2.6 була реалізована відповідно до Стандарту ІПВГ, а її ціль — забезпечення ефективного механізму прозорості та підзвітності державних підприємств (ДП), а також участі держави в цілому, через розуміння громадськістю того, чи здійснюється управління ДП згідно з відповідною нормативно-правовою базою, — досягнута у повному обсязі з подальшими позитивними зрушеннями в законодавстві у напрямку публічного розкриття інформації.

6. Операції, пов'язані з державними підприємствами (Вимога № 4.5). Оцінка «переважно виконано» потребує підвищення до «повністю виконано», оскільки Вимога 4.5 була реалізована відповідно до Стандарту ІПВГ, незважаючи на тимчасове обмеження доступу до окремих ресурсів на час воєнного стану в Україні.

7. Рівень деталізації (Вимога № 4.7). Вимога 4.7 має бути оцінена як «повністю виконана», оскільки всі ключові елементи вимоги реалізовано, а її мета — забезпечення прозорості доходів за компаніями, видами платежів, держорганами та проєктами — досягнута повністю.

8. Внесок видобувного сектору в економіку (Вимога № 6.3). Вимога 6.3 має бути оцінена як «повністю виконана», оскільки всі передбачені підпункти, включаючи вимогу щодо розкриття внеску видобувного сектору у ВВП, доходи бюджету, експорт, зайнятість і інвестиції, виконані на рівні, що дозволяє досягти мети — забезпечити розуміння громадськістю внеску галузі в економіку.

Олексій ОРЛОВСЬКИЙ, директор програми «Демократія і належне врядування» МФ «Відродження» нагадав присутнім, що відповідно до рішення правління, Валідація України має проходити за повною версією Звіту ІПВГ за 2022 рік, без врахування обмежень у публічно поширеній версії під час дії тимчасових обмежень обумовлених безпековою ситуацією у період дії воєнного стану.

Ірина КАЛИТА, представниця ТОВ «Ернст енд Янг» звернула увагу членів БГ ІПВГ, що при підготовці коментарів дозволяється апелювати до всіх документів та матеріалів, оприлюднених на момент підготовки коментарів, тому для підсилення позиції та

аргументів у коментарях часто йде посилення на Звіт ІПВГ за 2023 рік, як більш повний та актуальний.

На голосування винесено питання про погодження коментарів до звіту про валідацію ІПВГ в Україні та надання валідаційній команді Міжнародного Секретаріату ІПВГ повної англomовної версії Звіту ІПВГ за 2023 рік.

За підсумками обговорення члени БГ ІПВГ проголосували «за» одноголосно.

4. Про схвалення Технічного завдання на послуги незалежного адміністратора з підготовки Звіту ІПВГ за 2024 рік.

Оксана КОЛОСОВА, керівник експертної групи Директорату ресурсоефективних трансформацій Міненерго попросила відключитися представників компаній та організацій, які є можливими учасниками конкурсної процедури з вибору незалежного адміністратора аби уникнути потенційного конфлікту інтересів.

Відповідно до Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» звіт ІПВГ готується незалежним адміністратором за результатами проведення аналізу та звірки інформації, наданої суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність у видобувних галузях, та отримувачами платежів, відповідно до технічного завдання та в рамках ІПВГ.

Згідно зі статтею 10 Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» Міністерство енергетики України готує технічне завдання незалежному адміністратору відповідно до якого, після погодження з БГ ІПВГ, готується щорічний Звіт ІПВГ. Зміст технічного завдання та звіту ІПВГ має відповідати вимогам ІПВГ.

Обрання незалежного адміністратора та закупівля у нього послуг з підготовки звіту ІПВГ здійснюється Міненерго з дотриманням вимог Закону України «Про публічні закупівлі». Обраний незалежний адміністратор має бути схвалений БГ ІПВГ.

Віталій ФИЛЕНКО, експерт щодо впровадження ІПВГ в Україні зазначив, що Незалежний адміністратор має підготувати Звіт ІПВГ у відповідності до Стандарту ІПВГ 2023 року.

Незалежний адміністратор має:

Надати консультаційні послуги підзвітним установам та компаніям щодо заповнення необхідних форм для розкриття інформації.

Підготувати Звіт ІПВГ України за 2024 рік відповідно до Стандарту ІПВГ та Розділу 3 Технічного завдання.

Вимоги ІПВГ щодо розкриття інформації можуть бути виконані шляхом посилання на загальнодоступну інформацію або дані, зібрані для цілей звітності. Звітність ІПВГ повинна надавати додатковий контекст, консолідувати джерела систематичного розкриття інформації та розкривати будь-які прогалини і проблеми, пов'язані з якістю даних.

Звіт ІПВГ готується двома мовами (українською та англійською) за результатами проведеного аналізу та звірки інформації, отриманої від суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у видобувних галузях, та отримувачів платежів,) у електронному вигляді та на паперових носіях (2 примірники) і погоджується БГ ІПВГ.

Незалежний адміністратор підготує Звіт ІПВГ за 2024 рік, який відповідає вимогам Стандарту ІПВГ. Якщо інші залучені сторони, не незалежний адміністратор, приймуть рішення включити додаткові коментарі у Звіт ІПВГ, авторство має бути чітко вказаним.

Незалежний адміністратор повинен зводити усі дані в файл з електронними даними які можуть бути опубліковані разом з Кінцевим Звітом ІПВГ (файли можуть бути в форматі CSV або MS Excel та повинні включати таблиці, цифри, графіки, діаграми з друкованої/електронної версії).

На голосування винесено питання про схвалення Технічного завдання на послуги незалежного адміністратора з підготовки Звіту ІПВГ за 2024 рік.

За підсумками обговорення члени БГ ІПВГ проголосували «за» одноголосно.

5. Інші питання.

5.1. Вікторія КОВАЛЕНКО, представниця ГО «ДІКСІ ГРУП» повідомила присутніх про опитування читачів брошури НадраMonitor, яке проводиться організацією, щодо зацікавлені у подальшому отриманні видання.

5.2. Віталій ФІЛЕНКО, експерт щодо впровадження ІПВГ в Україні повідомив, що розпочалася робота над Комунікаційною стратегією ІПВГ. Було отримано невеликий грант від Ініціативи «Партнерство «Відкритий уряд» Східного партнерства. До процесу вже залучено спеціаліста з комунікацій, і найближчим часом буде надіслано запрошення до участі в розробці Комунікаційної стратегії ІПВГ.

5.3. 31 березня 2025 року підписано Протокол про співробітництво між Міненерго і Німецьким товариством міжнародного співробітництва (GIZ) по Порталу ІПВГ.

19 травня в Міненерго відбулася робоча зустріч з GIZ і ГО «Нова енергія» стосовно координації роботи та обговорення завдань в рамках проєкту міжнародної технічної допомоги «Ефективне державне управління завдяки GovTech та прозорості».

5.4. 08.04.2025 прийнято постанову Кабінету Міністрів України № 388 «Про внесення змін у додатки 1-3 до постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 р. № 858», якою затверджено оновлені форми звітності суб'єктів розкриття інформації. Це успішний результат спільної роботи Міненерго, членів БГ ІПВГ, компаній, консультанта – Товариства «Ернст енд Янг». Разом з тим необхідно додатково поінформувати суб'єктів розкриття інформацію про внесення змін та нові форми для звітності в рамках ІПВГ.

5.5. На виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 15.04.2025 № 348-р «Про проведення у 2025 році оглядів витрат державного бюджету в окремих сферах» Міненерго створює робочу групу з проведення огляду витрат у сфері видобувних галузей за бюджетною програмою 2401630 «Впровадження Програми реформування та розвитку енергетичного сектору» (підготовка щорічного національного звіту впровадження Ініціативи прозорості видобувних галузей (звіт ІПВГ)).

РІШЕННЯ

1. Затвердити оновлений Робочий план впровадження ІПВГ на 2024-2026 роки.
2. Схвалити запит на адаптовану імплементацію Стандарту ІПВГ 2023 року (підготовка звітів ІПВГ за 2024 і 2025 року) та відповідно до статті 1 розділу 1 частини 2 «Нагляд за провадженням ІПВГ з боку правління ІПВГ» Стандарту ІПВГ надіслати його на розгляд Правління ІПВГ.

3. Погодити коментарі до проекту звіту про валідацію ІПВГ в Україні та надати валідаційній команді Міжнародного Секретаріату ІПВГ повну англomовну версію Звіту ІПВГ за 2023 рік.

4. Схвалити Технічне завдання на послуги незалежного адміністратора з підготовки Звіту ІПВГ за 2024 рік.

Протокол склала



Лариса МИКИТКО

Список
учасників засідання Багатосторонньої групи ІПВГ
20 травня 2025 року

1. Микола КОЛІСНИК - заступник Міністра енергетики України, Голова Багатосторонньої групи ІПВГ;
2. Володимир ПРИЩЕНКО - заступник начальника відділу Управління моніторингу та аналізу розвитку нафтогазових ринків Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері НКРЕКП, член БГ ІПВГ;
3. Михайло КАМАСА - завідувач Сектору взаємодії зі ЗМІ, супроводження ІТ систем та міжнародного співробітництва Державної служба геології та надр України, член БГ ІПВГ;
4. Олександр БІЛАН - Начальник відділу взаємодії з органами влади, Департамент комунікацій та взаємодії з органами влади, АТ «Укргазвидобування», член БГ ІПВГ;
5. Петро МАКСИМЧУК - заступник голови Секретаріату НТР з питань надрокористування АТ «НАК «Нафтогаз України», член БГ; ІПВГ;
6. Сергій ПРОЩЕНКО - менеджер із зв'язків з громадськістю, ПрАТ «ПРИРОДНІ РЕСУРСИ», член БГ ІПВГ;
7. Юлія БОРЖЕМСЬКА - менеджер з регуляторної політики ТОВ «ДТЕК Нафтогаз», член БГ ІПВГ;
8. Оксана АНДРІЙКО - провідний фахівець з податкового обліку ПАТ «Укрнафта», член БГ ІПВГ;
9. Орест МИКИТА - голова громадської спілки «Агенція місцевого економічного розвитку Яворівщини», член БГ ІПВГ;
10. Олексій ОРЛОВСЬКИЙ - директор Програми «Демократія і належне врядування» Міжнародного Фонду «Відродження», член БГ ІПВГ;
11. Ольга ХАУЛЯК - голова громадської організації «Агенція розвитку та співробітництва», член БГ ІПВГ;
12. Оксана КОЛОСОВА - керівник експертної групи аналізу даних та забезпечення прозорості у видобувних галузях

- Директорату ресурсоефективних трансформацій
Міненерго;
13. Лариса МИКИТКО
 - державний експерт Директорату з питань формування енерго- та ресурсоефективної політики Міненерго;
 14. Віталій ФИЛЕНКО
 - експерт з впровадження ІПВГ в Україні;
 15. Марина БУЗАНЬ-СВІРСЬКА
 - менеджер проектів ГО «НОВА Енергія», спостерігач БГ ІПВГ;
 16. Світлана МІЗИНА
 - експерт проекту «Ефективне державне управління завдяки GovTech і прозорості в Україні», Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ), спостерігач БГ ІПВГ;
 17. Наталія ПЕРЕТЯТЬКО
 - ГО «НОВА Енергія», спостерігач БГ ІПВГ;
 18. Вікторія ІВАНОВА
 - Начальник відділу міжнародних відносин та зв'язків з інвесторами НАК «Нафтогаз України», спостерігач БГ ІПВГ;
 19. Ірина КАЛИТА
 - експерт ТОВ «Ернст енд Янг»;
 20. Мар'ян ГЕРУЛА
 - експерт ТОВ «Ернст енд Янг»;
 21. Вікторія КОВАЛЕНКО
 - генеральна менеджерка у сфері сталого розвитку ГО «Діксі груп»;
 22. Роман НІЦОВИЧ
 - директор з досліджень ГО «Діксі груп».