

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Методики визначення об'єму необлікованого
пального»
(далі – проєкт постанови)

1. Мета

Проєкт постанови підготовлено на виконання Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон), доручень Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 07.08.2024 № 24257/1/1-24 та від 12.10.2024 № 24257/5/1-24 щодо Плану організації підготовки проєктів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Закону з метою виявлення необлікованих обсягів пального.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Статтею 46 Закону встановлено підстави для припинення дії ліцензій на право здійснення діяльності із паливом, зокрема:

зберігання, реалізації суб'єктом господарювання, який отримав ліцензію на право виробництва, оптової або роздрібною торгівлі паливом, необлікованого у такого ліцензіата пального, якщо такі факти встановив контролюючий орган під час перевірки та зафіксував в акті такої перевірки або в рішенні суду, яке набрало законної сили, якщо обсяг/об'єм необлікованого пального в місці оптової торгівлі перевищує 5 відсотків об'єму пального (для скрапленого газу (пропану або суміші пропану з бутаном)), інших газів, бутану, ізобутану – 15 відсотків, або перевищує 2 відсотки об'єму стаціонарних резервуарів;

зберігання суб'єктом господарювання, який отримав ліцензію на право зберігання пального виключно для потреб власного споживання та/або промислової переробки, необлікованого пального, факт якого встановлений контролюючим органом в ході перевірки та зафіксоване в акті такої перевірки або у рішенні суду, яке набрало законної сили, якщо об'єм необлікованого пального перевищує 10 відсотків обсягу залишків пального.

Отже, головною проблемою, що потребує розв'язання, є відсутність методики визначення об'єму необлікованого пального.

З огляду на необхідність реалізації визначених Законом завдань, Міністерство енергетики України підготовлено проєкт постанови.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови пропонується затвердити Методику визначення об'єму необлікованого пального, що дозволить створити дієві інструменти щодо методів та засобів визначення маси та об'єму нафти та/або нафтопродуктів та скрапленого газу.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Податковий кодекс України;

Закон України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального»;

постанова Кабінету Міністрів України від 22.11.2017 № 891 «Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру витратомірів – лічильників і рівнемірів – лічильників рівня пального у резервуарі, передачі облікових даних з них електронними засобами зв'язку до контролюючих органів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 24.04.2019 № 408 «Деякі питання електронного адміністрування реалізації пального та спирту етилового»;

постанова Кабінету Міністрів України від 05.08.2020 № 686 «Про затвердження норм втрат нафтопродуктів під час їх приймання, зберігання, відпуску, перевантаження та транспортування»;

наказ Міністерства палива та енергетики України від 03.06.2002 № 332 «Про затвердження Інструкції про порядок приймання, зберігання, відпуску та обліку газів вуглеводневих скраплених для комунально-побутового споживання та автомобільного транспорту», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 24.04.2003 за № 331/7652;

наказ Міністерства палива та енергетики України, Міністерства економіки України, Міністерства транспорту та зв'язку України, Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 20.05.2008 № 281/171/578/155 «Про затвердження Інструкції про порядок приймання, транспортування, зберігання, відпуску та обліку нафти і нафтопродуктів на підприємствах і організаціях України», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 02.09.2008 за № 805/15496;

наказ Міністерства фінансів України від 27.11.2018 № 944 «Про затвердження формату даних, структури та форм електронних документів для наповнення Єдиного державного реєстру витратомірів – лічильників і рівнемірів – лічильників рівня пального у резервуарі», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 02.01.2019 за № 4/32975.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту постанови не потребує додаткових матеріальних та/або фінансових витрат з державного та/чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт постанови не потребує проведення публічних консультацій, не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови, як державної, а також сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проєкті постанови відсутні положення, що: стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Проєкт постанови буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація постанови дозволить впровадити прозорі та надійні методи та засоби визначення маси та об'єму нафти, нафтопродуктів та скрапленого газу, визначати обсяги необлікованого пального з метою притягнення до відповідальності ліцензіатів, що здійснюють свою діяльність із порушенням встановленого законодавством порядку.

Міністр енергетики України

_____ 2025 р.

Герман ГАЛУЩЕНКО