

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства енергетики України
«Про затвердження Типової форми Тікетс-угоди щодо резервування нафти
та нафтопродуктів, що входять до складу мінімальних запасів нафти та
нафтопродуктів»
(далі – проєкт акта)

I. Визначення проблеми

Проєкт акта підготовлено на виконання Закону України «Про мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів» (далі – Закон) та спрямований на впорядкування діяльності операторів ринку нафти та нафтопродуктів щодо надання послуг з резервування і зберігання мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів за Тікетс-угодами.

З лютого 2011 року Україна є повноправним членом Договору про заснування Енергетичного Співтовариства (ЕнС). Правова база та зобов'язання, які передбачаються в рамках ЕнС, повинні стати важливою допомогою для України на шляху реформ, оскільки вона охоплює точну програму законодавчої та регуляторної реформи, у тому числі у сфері організації ринків, конкуренції, регуляторних принципів та прозорості.

У жовтні 2012 року пакет зобов'язань ЕнС було розширено з метою включення Директиви Ради 2009/119/ЄС від 14 вересня 2009 року, яка зобов'язує держави-члени підтримувати мінімальні рівень резервів сирової нафти та/або нафтопродуктів.

Частиною четвертою статті 9 Закону передбачено, що тікетс-угоди розробляються відповідно до типової форми, яка затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в нафтогазовому та нафтогазопереробному комплексі.

З огляду на необхідність реалізації визначених Законом завдань Міністерством енергетики України підготовлено проєкт акту.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Врегулювання цієї проблеми неможливе за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання забезпечення впорядкування діяльності операторів ринку нафти та нафтопродуктів щодо надання послуг з резервування і зберігання мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів за Тікетс-угодами потребує державного регулювання. Діючі регуляторні акти, які могли б врегулювати проблему – відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є затвердження:

1) типової форми Тікетс-угоди щодо резервування нафти та нафтопродуктів, що входять до складу мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів;

2) специфікації щодо переліку (номенклатури), кількісних та якісних характеристик нафти та/або нафтопродуктів, що становлять мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів за Тікетс-угодою.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття проєкту акта	Прийняття проєкту акта забезпечить впорядкування діяльності операторів ринку нафтопродуктів щодо надання послуг з резервування і зберігання мінімальних запасів нафти та/або нафтопродуктів за Тікетс-угодами.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Залишення існуючої ситуації без змін призведе до не виконання вимог Закону щодо резервування нафти та нафтопродуктів, що входять до складу мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1 Прийняття проєкту акта	<p>1. Дозволить створити умови для виконання вимог Закону щодо резервування нафти та нафтопродуктів, що входять до складу мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів.</p> <p>2. Затвердити Типову форму Тікетс-угоди щодо резервування нафти та нафтопродуктів, що входять до складу мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів.</p> <p>3. Затвердити специфікації щодо переліку (номенклатури), кількісних та якісних характеристик нафти та/або нафтопродуктів, що становлять мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів за Тікетс-угодою.</p>	Витрати відсутні.

<p>Альтернатива 2</p> <p>Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Вигоди відсутні.</p>	<p>Відсутність затвердженої Типової форми Тікетс-угоди щодо резервування нафти та нафтопродуктів, що входять до складу мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів призведе до не виконання вимог Закону та перешкоджатиме оперативному створенню мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів.</p>
---	-------------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Прийняття проєкту акта</p>	<p>Дозволить впорядкувати діяльність операторів ринку нафтопродуктів щодо надання послуг з резервування і зберігання мінімальних запасів нафти та/або нафтопродуктів за Тікетс-угодами для забезпечення стійкості ринку нафти та нафтопродуктів, та стабільності постачання нафтопродуктів до споживачів.</p>	<p>Витрати відсутні.</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Вигоди відсутні.</p>	<p>Відсутність затвердженої Типової форми Тікетс-угоди щодо резервування нафти та нафтопродуктів, що входять до складу мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів може призвести до зниження стабільності забезпечення потреб споживачів України у нафтопродуктах.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	84	490	-	-	574
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	14,6	85,4	-	-	100

*Примітка. Загальний обсяг постачання нафтопродуктів у 2024 році склав 10,3 млн.тонн. До суб'єктів господарювання віднесені підприємства, які та/або постачали нафтопродукти: великі – понад 12 тис. тонн/рік, середні – від 1 тис. тонн/рік до 12 тис. тонн/рік.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	Затвердження Типової форми Тікетс-угоди щодо резервування нафти та нафтопродуктів, що входять до складу мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів позитивно впливатиме на стабільність внутрішнього ринку, знизить ризики виникнення дефіциту, що у свою чергу сприятиме належному фінансовому та інвестиційному стану суб'єктів галузі.	Витрати підприємств, які здійснюють діяльність із створення, резервування та зберігання нафти та нафтопродуктів, та які будуть надавати інформацію (в електронному вигляді) щодо обсягу зберігання товарної продукції, переліку (номенклатури), кількісних та якісних характеристик нафти та/або нафтопродуктів, що становлять мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів становитимуть 17 581 620 грн. на рік.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Вигоди відсутні.	Відсутність затвердженої Типової форми Тікетс-угоди щодо резервування нафти та нафтопродуктів, що входять до складу мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів може призвести до зниження стабільності забезпечення потреб споживачів України у нафтопродуктах.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	Витрати підприємств, які здійснюють діяльність із створення, резервування та зберігання нафти та нафтопродуктів та які будуть надавати інформацію щодо обсягу зберігання товарної продукції, переліку (номенклатури), кількісних та якісних характеристик нафти та/або нафтопродуктів, що становлять мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів (в електронному вигляді) становитимуть 17 581 620 грн. на рік.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Витрати відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	4	Цілі державного регулювання будуть досягненні повною мірою. Забезпечить виконання вимог Закону щодо резервування нафти та нафтопродуктів, що входять до складу мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	1	Не дозволить досягти державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	В результаті прийняття проекту акта буде затверджено Типову форму Тікетс-угоди	Орієнтовні витрати підприємств, які здійснюють	Прийняття проекту акта дозволить повністю досягти цілі державного

	щодо резервування нафти та нафтопродуктів, що входять до складу мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів. Прийняття проекту акта дозволить впорядкувати діяльність операторів ринку нафтопродуктів щодо надання послуг з резервування і зберігання мінімальних запасів нафти та/або нафтопродуктів за Тікетс-угодами для забезпечення стійкості ринку нафти та нафтопродуктів, та стабільності постачання нафтопродуктів до споживачів.	діяльність на ринку палив 17 581 620 грн. на рік.	регулювання.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні.	Відсутні.	Проблема продовжує існувати.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта забезпечить у повному обсязі досягнення задекларованих цілей та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми.	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого проекту акта не передбачається.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить досягнення цілей.	Вплив зовнішніх факторів на дію проекту акта не очікується.

Альтернативи прийняттю проекту акта немає.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту акта, яким буде затверджено Типову форму Тікетс-угоди щодо резервування нафти та нафтопродуктів, що входять до складу мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів. Також проектом акта буде затверджено специфікації щодо переліку (номенклатури), кількісних та якісних характеристик нафти та/або нафтопродуктів, що становлять мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів за Тікетс-угодою.

Зазначений проект акта дозволить впорядкувати діяльність операторів ринку нафтопродуктів щодо надання послуг з резервування і зберігання мінімальних запасів нафти та/або нафтопродуктів за Тікетс-угодами для забезпечення стійкості ринку нафти та нафтопродуктів, та стабільності постачання нафтопродуктів до споживачів.

Міністерство енергетики України для впровадження цього проекту акта має погодити його із заінтересованими органами виконавчої влади та подати його на розгляд до Кабінету Міністрів України.

Для впровадження цього проекту акта в дію необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги проекту акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному вебсайті Міністерства енергетики України <https://mev.gov.ua/>.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог проекту акта для органів виконавчої влади не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Строк дії проекту акта не обмежується у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання.

Проект акта набирає чинності з дня його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Прогнозовані показники результативності проекту акта:

- 1) інформація від суб'єктів господарювання щодо резервування, у тому числі створення та зберігання нафти та/або нафтопродуктів, що становлять мінімальні запаси нафти та нафтопродуктів;
- 2) відсутність дефіциту на внутрішньому ринку нафти та нафтопродуктів;
- 3) розмір коштів, які витратимуться суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта для одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства – 30 630 грн. за перший рік, та 153 150 грн. за п'ять років;

4) кількість часу, який витратиться суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта для одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва – 1,5 год на тиждень;

5) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, цільових фондів – не зміниться.

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія проекту акта – 574. Рівень інформованості суб'єктів господарювання – високий.

Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднюється на офіційному вебсайті Міністерства енергетики України <https://mev.gov.ua/>.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності проекту акта будуть здійснюватися Міністерством енергетики України шляхом аналізу статистичних даних.

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності проекту акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності проекту акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим проектом актом, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності проекту акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох роки з дня набрання чинності цього проекту акта.

Періодичне відстеження результативності проекту акта буде здійснюватися один раз на кожні три роки після закінчення заходів повторного відстеження.

Міністр енергетики України
« » 2025 року

Герман ГАЛУЩЕНКО

Додаток
до аналізу регуляторного
впливу

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії проєкту акта**

Поряд- ковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0,00	0,00
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0,00	0,00
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	30 280	151 400
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0,00	0,00
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0,00	0,00
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	350	1 750
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0,00	0,00
8.	Інше, гривень	0,00	0,00
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	30 630	153 150
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	574	574
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	17 581 620	87 908 100