

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Положень про функціональні підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Положень про функціональні підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту» (далі – проєкт наказу) розроблено з метою врегулювання питань щодо здійснення заходів цивільного захисту, визначення складу органів управління та сил цивільного захисту, планування діяльності системи цивільного захисту, порядку виконання завдань та організації взаємодії на об'єктах нафтогазового, вугільно-промислового, електроенергетичного та ядерно-промислового комплексів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 11 вересня 2015 року № 589 було затверджено Положення про функціональну підсистему безпеки нафтогазового комплексу Міненерговугілля України єдиної державної системи цивільного захисту.

Наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 11 вересня 2015 року № 590 було затверджено Положення про функціональну підсистему безпеки вугільно-промислового комплексу Міненерговугілля України єдиної державної системи цивільного захисту.

Наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 11 вересня 2015 року № 591 було затверджено Положення про функціональну підсистему безпеки електроенергетичного та ядерно-промислового комплексу Міненерговугілля України єдиної державної системи цивільного захисту.

Постановою Кабінету Міністрів України від 13 серпня 2024 року № 923 «Про внесення до деяких постанов Кабінету Міністрів України змін щодо уточнення повноважень суб'єктів забезпечення цивільного захисту та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» внесено зміни до постанов Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту» та від 11 березня 2015 року № 101 «Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту».

У зв'язку з внесеними змінами виникла необхідність розробки нової редакції Положень про функціональні підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту (далі – проєкти Положень).

Проєкти Положень викладено з урахуванням вимог таких нормативно-правових актів:

Кодекс цивільного захисту України;

Закону України «Про нафту і газ»;

Типового положення про функціональну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2015 року № 101;

Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11;

Порядок розроблення планів діяльності єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 серпня 2017 року № 626;

Положення про Міністерство енергетики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2020 року № 507 (зі змінами).

Зазначаємо, що деякі пункти проєктів Положень відсутні або не відповідають Типовому положенню про функціональну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2015 року № 101, але викладені з урахуванням вимог нормативно-правових актів України, а саме:

щодо Положення про функціональну підсистему безпеки вугільно-промислового комплексу єдиної державної системи цивільного захисту:

підпункт 14 пункту 4 проєкту Положення про функціональну підсистему безпеки вугільно-промислового комплексу єдиної державної системи цивільного захисту викладений відповідно до вимог статті 133 Кодексу цивільного захисту України;

щодо Положення про функціональну підсистему безпеки електроенергетичного та ядерно-промислового комплексів єдиної державної системи цивільного захисту:

абзац другий пункту 2 проєкту Положення про функціональну підсистему безпеки електроенергетичного та ядерно-промислового комплексів єдиної державної системи цивільного захисту викладений з урахуванням положень підпункту 22 пункту 4 Положення про Міністерство енергетики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2020 року № 507 (зі змінами);

підпункт 14 пункту 4 проєкту Положення про функціональну підсистему безпеки електроенергетичного та ядерно-промислового комплексів єдиної державної системи цивільного захисту викладений з урахуванням положень підпункту 20 пункту 4 Положення про Міністерство енергетики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2020 року № 507 (зі змінами);

абзац 5 пункту 10 проєкту Положення про функціональну підсистему безпеки електроенергетичного та ядерно-промислового комплексів єдиної державної системи цивільного захисту викладений відповідно до додатку 2 до Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11;

щодо Положення про функціональну підсистему безпеки нафтогазового комплексу єдиної державної системи цивільного захисту:

підпункт 14 пункту 4 проєкту Положення про функціональну підсистему безпеки нафтогазового комплексу єдиної державної системи цивільного захисту викладений з урахуванням положень абзацу дев'ятого статті 44 Закону України «Про нафту і газ».

Пункт 25 проєктів Положень викладений аналогічно нормі пункту 51 Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11.

Таким чином, проєкти Положень відповідають вимогам та не містять норм, що не визначені нормативно-правовими актами України.

Разом з тим, текст проєктів Положень викладено та структуровано відповідно до особливостей галузевого спрямування.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктами Положень визначаються основи створення, склад, завдання, рівні управління, керівництво, режими функціональних підсистем. Визначені принципи переведення функціональних підсистем у відповідні режими функціонування єдиної державної системи цивільного захисту, вимоги до планування заходів цивільного захисту та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

4. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами у цій сфері правового регулювання є:

Кодекс цивільного захисту України;

Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11;

Типове положення про функціональну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2015 року № 101;

Порядок розроблення планів діяльності єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 серпня 2017 року № 626;

Положення про Міністерство енергетики України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2020 року № 507.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту наказу не потребуватиме додаткових витрат із Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проєкту наказу не матиме впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін. Реалізація проєкту наказу не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами.

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та

регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект наказу не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації

Реалізація проекту наказу не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; обсяг природних ресурсів, інші суспільні відносини.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту наказу забезпечить встановлення основ створення, складу, завдання та рівнів функціональних підсистем.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

« ____ » _____ 2024 року