

Протокол
засідання багатосторонньої групи з імплементації Ініціативи
щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях

Міненерго, онлайн платформа Webex,

13.11.2024 (09.30 - 11.00 год)

Порядок денний

1. Про погодження Первинного звіту зі звірки даних (представники незалежного адміністратора з підготовки Звіту ІПВГ за 2023 рік).
2. Про розгляд і схвалення проекту Звіту ІПВГ за 2023 рік (представники незалежного адміністратора з підготовки Звіту ІПВГ за 2023 рік).
3. Інші питання.

Присутні: члени багатосторонньої групи з імплементації ІПВГ від центральних органів виконавчої влади – 4; від громадськості – 5, від компаній – 4.
Список учасників засідання додається.

Ігор КОВАЛЬОВ, генеральний директор Директорату ресурсоефективних трансформацій Міненерго привітав учасників засідання багатосторонньої групи з імплементації ІПВГ (далі – БГ ІПВГ і повідомив, що на виконання Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» (далі – Закон України) продовжується робота з підготовки Звіту ІПВГ за 2023 рік. На попередньому засіданні Багатосторонньої групи, прийнято рішення про продовження строку прийняття від видобувних компаній звітів про платежі на користь держави до 15 жовтня 2024 року. Міненерго та всі залучені виконавці докладають максимум зусиль для належної підготовки щорічного звіту ІПВГ у найкоротші терміни.

На засіданні ми маємо розглянути Первинний звіт зі звірки даних та проект Звіту ІПВГ за 2023 рік, які підготовлені незалежним адміністратором відповідно до Договору від 06.09.2024 № 34/2024 про надання послуги з підготовки та погодження звіту ІПВГ за 2023 рік.

1. Про погодження Первинного звіту зі звірки даних

Мар'ян Герула, представник незалежного адміністратора провів презентацію Первинного звіту зі звірки даних, метою якого є завершення попередньої компіляції та порівняння контекстуальної інформації та кількісних даних щодо платежів на користь держави для визначення будь-яких прогалин чи невідповідностей, які досліджені незалежним адміністратором та будуть відображені у фінальному Звіті ІПВГ 2023 року (далі Звіт 2023).

У Первинному Звіті зі звірки даних, який підготовлено на основі результатів порівняння даних наданих видобувними компаніями та органами державної влади описано поточний статус і прогрес щодо виконання звірки.

Звірка проводиться лише для суттєвих підзвітних компаній. Перелік суттєвих підзвітних компаній було сформовано на підставі визначеного порогу суттєвості для однієї компанії у розмірі 100 млн грн. Таким чином, до переліку увійшли 59 суб'єктів господарювання.

Відповідно до рішення БГ ІПВГ від 23 вересня 2024 року термін подання суттєвими підзвітними компаніями звітності ІПВГ продовжено до 15 жовтня 2024 року.

Станом на 15 жовтня 2024 року лише 45 суттєвих підзвітних компаній подали Звіт про платежі на користь держави через Портал ІПВГ. Ще п'ять компаній подали звіти вже після зазначеного терміну, але ще до поточного засідання БГ ІПВГ.

Зважаючи, що головною метою ІПВГ є сприяння підвищенню прозорості та підзвітності, було запропоновано дозволити включення до Звіту 2023 інформації від суттєвих підзвітних компаній, які після 15 жовтня 2024 року подали звіти про платежі на користь держави через Портал ІПВГ

1.1. На голосування винесено питання про включення до Звіту 2023 інформації від суттєвих підзвітних компаній, які після 15 жовтня 2024 року подали звіти про платежі на користь держави через Портал ІПВГ.

За підсумками обговорення члени Багатосторонньої групи ІПВГ проголосували «за» одноголосно.

У результаті первинної звірки, у 21 суттєвої підзвітної компанії було виявлено низку суттєвих розбіжностей у Формі звітності 5.1. «Платежі на користь держави у звітному періоді - загальні суми за видом платежу». Незалежним адміністратором проведено уточнення інформації щодо виявлених розбіжностей.

Щодо даних у Формі звітності 5.2. «Платежі із рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин, плати за землю та екологічного податку щодо кожної окремої проектною діяльністю», уточнення потребували платежі від 22 підзвітних видобувних компаній.

За результатами первинної звірки незалежний адміністратор опрацював дані про платежі від 45 суттєвих підзвітних компаній у повному обсязі і дані 14 компаній у односторонньому порядку (лише дані державних органів). Таким чином, станом на момент підготовки цього Звіту, повнота звірки становить 133 641 867,00 тис. грн або 95,09% усіх платежів, що підлягають звірці у 2023 році. З них, звірено 99,46% платежів державного сектору і 84,22% - приватного.

Суттєву увагу було приділено обговоренню питання якості і точності даних, що є в розпорядженні ДПС. У даних, що надаються для проведення звірки незалежному адміністратору та дані отримані Міненерго в рамках угоди про інформаційне співробітництво, виявлено суттєві проблеми, які не дозволяють підтвердити достовірність. Через помилки у номерах та датах спеціальних дозволів створюються дублюючі записи в базах даних щодо податкових зобов'язань. Корируючі звіти жодним чином не ідентифікуються, тому не має можливості провести арифметичну перевірку. Помилки у кодах територіальних одиниць взагалі залишають відкритим питання як і куди сплачується частка ренти, якщо не можна ідентифікувати територію видобування.

Олександр ШУМСЬКИЙ, начальник управління адміністрування ресурсних платежів, рентної плати та місцевих податків і зборів з юридичних осіб Департаменту податкового адміністрування Державної податкової служби України, член БГ ІПВГ, зазначив, що відповідальність за помилкове подання відомостей суб'єктами господарювання не можна покладати на ДПС. Щодо ренти, то якщо від громад не надходить звернень, то ДПС не може проводити додаткові перевірки.

1.2. На голосування винесено питання «Погоди Звіт з первинної звірки даних» для підготовки Звіту ІПВГ за 2023 рік.

За підсумками обговорення члени Багатосторонньої групи ІПВГ проголосували «за» одноголосно.

2. Про розгляд і схвалення проекту Звіту ІПВГ за 2023 рік.

Мар'ян Герула, представник незалежного адміністратора, розпочав презентацію проекту Звіту 2023 з питання про вплив війни на доступність та повноту даних.

24 лютого 2022 року росія розпочала повномасштабне вторгнення в Україну, у зв'язку з чим було введено ряд обмежень щодо збору, розкриття та відображення у вільному доступі певної облікової, статистичної та іншої інформації.

У 2024 році введенні обмеження щодо доступу до інформації на період дії воєнного часу вплинули на розкриття інформації у звіті.

Зокрема був обмежений або закритий доступ до наступних даних:

- Повна фінансова звітність компаній з аудиторськими висновками;
- Низка статистичної інформації Держстату (середньооблікової кількості штатних працівників, к-сть зайнятих працівників, інформація щодо неформально зайнятого населення);
- Обмеження проведення перевірок та обмежена інформація щодо перевірок та складання протоколів;
- Відсутня інформація щодо «Загальних тенденцій тіньової економіки в Україні за 2023 рік».

Незалежний адміністратор зазначив, що Стандарт ІПВГ 2023 року буде обов'язковим до застосування з 1 січня 2025 року.

Звіт 2023 є перехідним та оцінює рівень доступності інформації щодо нових вимог Стандарту 2023 року у державних органах та відкритих джерелах.

Інформація у видобувних компаній по новим вимогам Стандарту 2023 року не запитувалась. Проте, до Звіту 2023 були додані додаткові розділи з урахуванням нових вимог Стандарту 2023 року.

- Розділ 9 «Витрати на реалізацію видобувних проєктів» на вимогу (Вимога 4.10).
- Розділ 10 «Антикорупційна політика» (Вимога 2.1).
- Розділ 11 «Гендерні аспекти видобувного сектору» (Вимоги 2.2, 5.2, 5.3, 6.1, 6.3, 6.4).
- Розділ 12 «Енергетичний перехід та викиди парникових газів» (Вимоги 2.1, 2.6, 5.3).
- Підрозділ 5.14 «Кустарний і дрібномаштабний видобуток».
- Підрозділ 5.12 «Платежі видобувних компаній на соціальні та благодійні цілі» (Вимога

6.1

- Розділ 8 «Управління доходами держави від видобувних галузей».
- Доповнено Розділ 7 «Регулювання державної участі у видобувних галузях».

Незалежний адміністратор зауважив, що Стандарт ІПВГ 2023 року зобов'язує розкривати інформацію щодо суттєвих обов'язкових витрат видобувних компаній на соціальні та екологічні цілі та зазначив, що у 2023 році, всього суттєвими підзвітними компаніями було відшкодовано до Пенсійного фонду України фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій по Списку 1 та Списку 2 – 1 740 377.84 тис. грн.

Всього Пенсійним фондом України зафіксовано заборгованість суттєвих підзвітних компаній у 2023 році щодо відшкодування фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій по Списку 1 та Списку 2 у розмірі 905 891.24 тис. грн. У разі недостатності зазначених коштів фінансування суми, якої не вистачає для повного покриття витрат на виплату та доставку таких пенсій, виплата здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України.

Крім того важливе значення має інформація про стан забезпечення вуглеотримувачів, в т.ч. пільгових категорій, побутовим паливом на 2023 рік. Ігнорування цього питання було одним із зауважень Україні під час попередньої валідації.

2.1. На голосування винесено пропозицію включити до Звіту 2023 інформацію від Пенсійного Фонду України щодо фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій по Списку 1 та Списку 2 для визначення матеріальності неподаткового платежу та відобразити її в односторонньому порядку у Звіті 2023.

За підсумками обговорення члени Багатосторонньої групи ІПВГ проголосували «за» одноголосно.

2.2. На голосування винесено пропозицію зафіксувати, що платіж щодо безкоштовного забезпечення вугіллям на побутові потреби є не матеріальними у 2023 році. Відобразити у Звіті 2023 інформацію в односторонньому порядку.

За підсумками обговорення члени Багатосторонньої групи ІПВГ проголосували «за» одноголосно.

Ірина КАЛИТА, представник незалежного адміністратора, звернула увагу, що нова редакція Стандарту ІПВГ 2023 року передбачає, що якщо суттєві соціальні чи екологічні платежі передбачені договором, то необхідно також розкривати такі договори. Угоди про розподіл

продукції (УРП) можуть передбачати витрати на соціальні чи екологічні заходи. Ця інформація частково доступна в опублікованих витягах з УРП. У той самий час інформація є неповною, оскільки не по всіх УРП доступні витяги.

За даними Держгеонадр, інвесторами здійснювалися платежі за 2 УРП (Зінківська та Угнівська). Суми соціальних та інфраструктурних платежів є не матеріальними.

Витрати суттєвих підзвітних видобувних компаній на соціальні та екологічні цілі у 2023 році склали 316 млн грн.

Юлія БОРЖЕМСЬКА, менеджер з регуляторної політики ТОВ «ДТЕК Нафтогаз», член БГ ППВГ, наголосила на необхідності розкривати та поширювати інформацію про соціальні інвестиції компаній, зокрема за проектами УРП.

Незалежний адміністратор зазначив, що урановидобувні підприємства продовжують подавати звіти про платежі на користь держави. За результатами обговорення питання щодо відображення у Звіту 2023 інформації щодо видобування урану члени БГ ППВГ погодились, що доцільно продемонструвати динаміку видобування у порівнянні з 2020 роком, але не зазначати абсолютні значення.

Віталій ФИЛЕНКО, експерт щодо впровадження ППВГ в Україні, наголосив на необхідності відображення у звіті ефективної ставки рентної плати в розрізі місяців.

Представники незалежного адміністратора запропонували спробувати зменшити обсяг Звіту 2023, шляхом розміщення додатків та таблиць у електронному вигляді на Порталі ППВГ.

Олена ПАВЛЕНКО, президент громадської організації «Діксі Груп», заступник голови БГ ППВГ, зазначила, що користувачі Звіту, зазвичай хочуть бачити звіт одним документом, так само завантаження документу дозволяє працювати з ним офлайн і не боятися збоїв у роботі електронних ресурсів. З огляду на наведене, запропонувала проговорити це питання додатково і не ухвалювати зараз рішення з цього питання.

2.3. На голосування винесено пропозицію схвалення проекту Звіту 2023 з урахуванням коментарів і пропозицій озвучених під час засідання та надісланих не електронну пошту секретаріату.

За підсумками обговорення члени Багатосторонньої групи ППВГ проголосували «за» односторонньо.

3. Інші питання.

3.1 Про опрацювання пропозицій щодо внесення змін до проекту Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях».

Олена ПАВЛЕНКО, президент громадської організації «Діксі Груп», заступник голови БГ ППВГ, повідомила, що пропозицій щодо внесення змін до проекту Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» з квітня обговорювалися членами багатосторонньої групи ППВГ, та передано заступнику Міністра енергетики України Миколі КОЛІСНИКУ для прийняття рішення щодо подальшої роботи над законопроектом. Представники компаній також попросили надіслати поточну редакцію документу для опрацювання.

3.2 Виконання плану дій «Партнерство «Відкритий Уряд» в частині зобов'язань щодо інституціоналізації ППВГ.

Олексій ОРЛОВСЬКИЙ, директор Програми «Демократія і належне врядування» Міжнародного Фонду «Відродження», член БГ ППВГ, повідомив, що це питання виконання плану дій «Партнерство «Відкритий Уряд» (далі – ПВУ) розглядалося 03 жовтня 2024 року на розширеному засіданні Координаційної ради ініціативи ПВУ, на якому було прийнято рішення додатково спільно з керівництвом Міненерго провести обговорення питання щодо створення Національного секретаріату ППВГ.

Сьогодні функції Національного секретаріату ІПВГ тимчасово виконує експертна група Директорату ресурсоефективних трансформацій, яка за підтримки експерта Світового банку координує процес впровадження ІПВГ в Україні.

Проте, через недостатню кількість фахівців експертної групи, що займаються питаннями ІПВГ неможливо забезпечити повноцінне виконання вимог Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» та Стандарту ІПВГ, навіть за підтримки зовнішнього консультанта.

Члени БГ ІПВГ домовилися розглянути питання створення Національного секретаріату ІПВГ на наступному засіданні БГ ІПВГ.

3.3 Про проведення валідаційних консультацій з Міжнародним секретаріатом ІПВГ

Віталій ФІЛЕНКО, експерт з впровадження ІПВГ в Україні нагадав, що з 14 по 27 листопада Міжнародний секретаріат ІПВГ планує провести ще 14 консультацій з різними групами заінтересованих сторін та бенефіціарів ІПВГ та закликав всіх членів багатосторонньої групи сприянню залученню відповідних учасників до цих консультацій.

РІШЕННЯ

1. Включити до Звіту ІПВГ за 2023 рік інформацію від суттєвих підзвітних компаній, які подали звіт про платежі на користь держави після 15 жовтня, через Портал ІПВГ.

2. Погодити Звіт з первинної звірки даних для підготовки Звіту ІПВГ за 2023 рік.

3. Включити до Звіту ІПВГ за 2023 рік інформацію від Пенсійного фонду України щодо фактичних витрат на виплату та доставку пільгових пенсій по Списку 1 та Списку 2 для визначення матеріальності неподаткового платежу та відобразити її в односторонньому порядку у Звіті ІПВГ за 2023 рік.

4. Відобразити у Звіті ІПВГ 2023 року в односторонньому порядку інформацію про платіж щодо безкоштовного забезпечення вугіллям на побутові потреби у 2023 році.

5. Схвалити проект Звіту ІПВГ за 2023 рік з урахуванням коментарів і пропозицій висловлених під час засідання та надісланих не електронну пошту.

**Заступник Міністра енергетики України,
Голови Багатосторонньої групи ІПВГ**



Микола КОЛІСНИК

Список

учасників засідання Багатосторонньої групи ІПВГ
13 листопада 2024 року

1. Микола КОЛІСНИК - заступник Міністра енергетики України, Голова Багатосторонньої групи ІПВГ;
2. Олена ПАВЛЕНКО - президент громадської організації «Діксі Груп», заступник голови БГ ІПВГ;
3. Олександр ШУМСЬКИЙ - начальник управління адміністрування ресурсних платежів, рентної плати та місцевих податків і зборів з юридичних осіб Департаменту податкового адміністрування Державної податкової служби України, член БГ ІПВГ;
4. Володимир ПРИЩЕНКО - заступник начальника відділу Управління моніторингу та аналізу розвитку нафтогазових ринків Департаменту із регулювання відносин у нафтогазовій сфері НКРЕКП, член БГ ІПВГ;
5. Михайло КАМАСА - завідувач Сектору взаємодії зі ЗМІ, супроводження ІТ систем та міжнародного співробітництва Державної служба геології та надр України, член БГ ІПВГ;
6. Володимир КУШІЛЬ - начальник Сектору взаємодії з центральними органами влади АТ «Укргазвидобування», член БГ ІПВГ;
7. Петро МАКСИМЧУК - заступник голови Секретаріату НТР з питань надрокористування АТ «НАК «Нафтогаз України», член БГ ІПВГ;
8. Юлія БОРЖЕМСЬКА - менеджер з регуляторної політики ТОВ «ДТЕК Нафтогаз», член БГ ІПВГ;
9. Сергій ПРОЩЕНКО - менеджер із зв'язків з громадськістю, ПрАТ «ПРИРОДНІ РЕСУРСИ», член БГ ІПВГ;
10. Орест МИКИТА - голова громадської спілки «Агенція місцевого економічного розвитку Яворівщини», член БГ ІПВГ;
11. Олексій ОРЛОВСЬКИЙ - директор Програми «Демократія і належне врядування» Міжнародного Фонду «Відродження», член БГ ІПВГ;
12. Ольга ХАУЛЯК - голова громадської організації «Агенція розвитку та співробітництва», член БГ ІПВГ;
13. Людмила ШЕСТАКОВА - виконавчий директор громадської організації «Флора», член БГ ІПВГ;
14. Марина БУЗАНЬ-СВІРСЬКА - менеджер проектів ГО «НОВА Енергія», спостерігач БГ ІПВГ;
15. Ігор КОВАЛЬОВ - генеральний директор Директорату ресурсоефективних трансформацій;

16. Оксана КОЛОСОВА
 - керівник експертної групи аналізу даних та забезпечення прозорості у видобувних галузях Директорату есурсоефективних трансформацій Міненерго;
17. Світлана МІЗІНА
 - експерт проекту «Ефективне державне управління завдяки GovTech і прозорості в Україні», Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ)
18. Віталій ФИЛЕНКО
 - експерт з впровадження ІПВГ в Україні;
19. Мар'ян ГЕРУЛА
 - експерт ТОВ «Ернст енд Янг»;
20. Ірина КАЛИТА
 - експерт ТОВ «Ернст енд Янг»;
23. Андрій МАЛЕТИН
 - ГО «Станіславська правозахисна група», спостерігач БГ ІПВГ;
24. Вікторія КОВАЛЕНКО
 - генеральна менеджерка у сфері сталого розвитку ГО «Діксі груп»;
25. Володимир БОЙКО
 - головний редактор, засновник Інформаційного агентства NADRA.info, спостерігач БГ ІПВГ;
26. Наталія ПЕРЕТЯТЬКО
 - ГО «НОВА Енергія», спостерігач БГ ІПВГ.