**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проєкту Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2018 р. № 1209»**

(далі – проєкт постанови)

1. **Визначення проблеми**

Відповідно до частини четвертої статті 60 Закону України «Про ринок електричної енергії» процедура складання переліку захищених споживачів, порядок обмеження, відключення електропостачання захищеним споживачам та механізм забезпечення повної поточної оплати захищеними споживачами визначаються Порядком забезпечення постачання електричної енергії захищеним споживачам, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2018 року № 1209 «Деякі питання постачання електричної енергії захищеним споживачам та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» (зі змінами) (далі – Порядок).

У зв’язку зі складністю процедури отримання статусу захищеного споживача відповідно до вищезазначеного Порядку станом на сьогодні не було визначено жодного захищеного споживача.

Проєкт постанови розроблено на виконання протокольного рішення наради з питання врегулювання заборгованості на балансуючому ринку електричної енергії, яка відбулася 13 червня 2024 року під головуванням заступника Секретаря РНБОУ за участі представників НКРЕКП, Міненерго, НЕК «Укренерго».

З метою недопущення дублювання діючого регуляторного акта відповідно до статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розроблені зміни до чинної постанови Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2018 року № 1209 «Деякі питання постачання електричної енергії захищеним споживачам та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» (зі змінами). Вказані зміни до постанови спрямовані на спрощення та впорядкування процедури отримання статусу захищеного споживача.

Станом на сьогодні на балансуючому ринку електричної енергії сформувалися мільярдні борги (близько 32,5 млрд грн заборгованість учасників ринку перед НЕК «Укренерго» та близько 16,6 млрд грн заборгованість НЕК «Укренерго» перед учасниками ринку). Серед основних боржників, які створюють передумови для накопичення таких боргів, є підприємства критичної інфраструктури, а саме вугледобувні підприємства, підприємства централізованого водопостачання та водовідведення, підприємства, які забезпечують надання теплової енергії та комунальних послуг (далі – суб’єкти господарювання). Такі суб’єкти господарювання несвоєчасно сплачують за електричну енергію, разом з тим їх не відключають від електропостачання.

Таким чином, створюється проблема, яка призводить до неможливості своєчасних розрахунків оператором системи передачі на балансуючому ринку, у тому числі перед виробниками електричної енергією.

Зазначені проблеми призводять до того, що недоотримання коштів виробниками електричної енергії за надані послуги на балансуючому ринку не дозволяють проводити своєчасне технічне обслуговування та ремонт обладнання (у тому числі для підготовки до осінньо-зимового періоду 2024 – 2025 років). Тому виникає необхідність створення механізму забезпечення розрахунків за електричну енергію таких підприємств для зупинення накопичення боргів.

Водночас відключення визначених суб’єктів господарювання знизить рівень життя побутових споживачів та може спричинити виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру.

З метою недопущення їх виникнення є необхідність спрощення процедури визначення переліку захищених споживачів електричної енергії (далі – захищені споживачі) та складення переліку захищених споживачів відповідно до чітких критеріїв, обмеження, відключення електропостачання яких може спричинити надзвичайну ситуацію техногенного характеру та які водночас забезпечують життєдіяльність населення, а також передбачити механізми забезпечення оплати за спожиту захищеними споживачами електричну енергію, відмінні від попередньої оплати прогнозованого обсягу споживання електричної енергії та/або надання фінансової гарантії оплати спожитої захищеним споживачем електричної енергії, як визначено чинною редакцією.

Крім того є необхідним зупинення збільшення зростання суми боргу за оплату спожитої електричної енергії, забезпечити створення передумов для будівництва генеруючих потужностей в українській енергосистемі.

Однією з переваг запропонованої у змінах спрощеної процедури отримання статусу захищеного споживача є зменшення кількості необхідних документів, які має надати суб’єкт господарювання для отримання статусу захищеного споживача та для застосування до нього заходів з безпечного відключення/обмеження електропостачання з метою недопущення виникнення надзвичайної ситуації техногенного характеру. Зокрема, для набуття статусу захищеного споживача споживач має укласти договір про договірне списання протягом 20 календарних днів з дня отримання відповідного запиту від центрального органу виконавчої влади, який здійснює збір пропозицій до переліку захищених споживачів відповідно до проєкту постанови. Вказаний термін визначений з урахуванням існуючого досвіду укладення договорів купівлі-продажу електричної енергії за «зеленим» тарифом та про участь у балансуючій групі гарантованого покупця, термін на укладення яких становить 10 робочих днів.

Також з метою недопущення екологічних проблем регіонального характеру Програма безпечного відключення погоджується місцевими органами виконавчої влади в межах їх компетенції у частині узгодження можливих негативних наслідків в результаті зупинки технологічного процесу (виробничого циклу) захищеного споживача через відключення/обмеження електропостачання.

Слід зауважити, що до постанови Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2018 року № 1209 «Деякі питання постачання електричної енергії захищеним споживачам та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» постановами Кабінету Міністрів України від 25 березня 2019 року № 300, від 5 липня 2019 року № 570 та від 23 листопада 2020 року № 1146 внесено зміни, відповідно до яких обмеження, відключення електропостачання не застосовуються до об’єктів державної форми власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави у сфері телекомунікацій та зв’язку, об’єктів комунального підприємства «Компанія «Вода Донбасу» та комунального підприємства «Попаснянський районний водоканал», які не визначені захищеними споживачами відповідно до процедури та для них не передбачене гарантоване джерело фінансування.

Проєктом постанови пропонується вилучити вказані положення, оскільки об’єкти державної форми власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави у сфері телекомунікацій та зв’язку, на належать до категорій підприємств, визначених в проєкті постанови.

Разом з цим відповідно до запропонованих змін до Порядку, об’єкти комунального підприємства «Компанія «Вода Донбасу» можуть бути запропоновані для включення до переліку захищених споживачів та отримати статус захищеного споживача.

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| У тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою та належить безпосередньо до компетенції органів державної влади, і не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного врегулювання. Проєктом постанови Кабінету Міністрів України пропонується внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2018 року № 1209 «Деякі питання постачання електричної енергії захищеним споживачам та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Цілями державного регулювання є:

спрощення процедури отримання статусу захищеного споживача суб’єктами господарювання, які забезпечують життєдіяльність населення, застосування до об’єктів таких споживачів процедури безпечного відключення, яка дозволить уникнути виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру у разі припинення/обмеження електропостачання;

недопущення накопичення заборгованості на ринку електричної енергії шляхом запровадження механізму забезпечення оплати спожитої електричної енергії та наданих послуг захищеними споживачами.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

* 1. **Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1.  Прийняття проєкту постанови | Спрощення та упорядкування механізму визначення захищених споживачів. |
| Альтернатива 2.  Залишення існуючої ситуації без змін | Залишення чинного механізму визначення захищених споживачів діючим, що ускладнить визначення їх переліку. |

* 1. **Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Прийняття проєкту постанови | Убезпечення техногенних катастроф, уповільнення зростання заборгованості на ринку електричної енергії. | Адміністрування процесу включення суб’єктів господарювання до переліку захищених споживачів |
| Залишення існуючої ситуації без змін | Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною | Подальше накопичення заборгованості на ринку електричної енергії, виникнення загрози щодо забезпечення безпеки постачання електричної енергії критично важливим галузям економіки держави |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Прийняття проєкту постанови | Підвищує рівень надійності та безперебійності надання окремих комунальних послуг (безпеки постачання) | Оплата комунальних послуг за встановленими тарифами |
| Залишення існуючої ситуації без змін | Відсутні | Не забезпечено належний рівень надійності надання окремих комунальних послуг (водопостачання, водовідведення та теплопостачання) |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, в тому числі: | 25 | 223 | 1077 | - | 1325 |
| 1) електропостачальники | 22 | 158 | 1077 | - | 1257 |
| 2) суб’єкти господарювання, які претендують на отримання статусу захищеного споживача, в тому числі: | 3 | 65 | - | - | 68\*\* |
| вугледобувні підприємства державної форми власності | 1 | 8 | - | - | 9\* |
| підприємства централізованого водопостачання та водовідведення всіх форм власності | 2 | 50 | - | - | 52\*\* |
| підприємства державної та комунальної форм власності, які забезпечують надання теплової енергії та комунальних послуг, за виключенням тих, які провадять господарську діяльність з виробництва електричної енергії | - | 7 | - | - | 7\*\* |
| питома вага у загальній кількості суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, відсотків\*\*\* | 1,9 | 16,8 | 81,3 | - | 100 |

\*- Джерело інформації: періодична звітність підприємств

\*\* - Джерело інформації: Реєстр суб’єктів господарювання, які провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, діяльність яких регулюється НКРЕКП <https://www.nerc.gov.ua/storage/app/sites/1/Docs/Reestry/reestr_subektiv_gospodoryvannia/2024/Reestr-subektiv-gospodaruvannya-yaki-reguluutsya%20NKREKP%2030.06.2024.xlsx>

\*\*\* У зв’язку з інформацією, яка є закритою під час воєнного стану, розподіл суб’єктів господарювання на великі, середні та малі підприємства передбачено у відповідності до даних Державного комітету статистики

<https://www.ukrstat.gov.ua/operativ/menu/menu_u/sze_20.htm>.

Дія проєкту постанови розповсюджується на суб’єктів господарювання, які провадять господарську діяльність в галузі електроенергетики – здійснюють постачання електричної енергії на об’єкти споживачів електричної енергії, обмеження, відключення яких може спричинити настання надзвичайної ситуації техногенного характеру, а саме такі об’єкти з переліку наступних підприємств: вугледобувні підприємства державної форми власності; підприємства централізованого водопостачання та водовідведення всіх форм власності; підприємства державної та комунальної форм власності, які забезпечують надання теплової енергії та комунальних послуг, за виключенням тих, які провадять господарську діяльність з виробництва електричної енергії.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Прийняття проєкту постанови | Стабільність та прогнозованість електропостачання, зменшення рівня заборгованості | Збільшення обсягу коштів, який буде спрямовуватися на оплату електричної енергії та супутні послуги |
| Залишення існуючої ситуації без змін | Спрямування меншого обсягу на покриття заборгованості для забезпечення електропостачання | Загроза вимкнення електропостачання, ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій техногенного характеру |

**Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва у перший рік за альтернативами**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1.  Прийняття проєкту постанови | 536 544,00 грн. |
| Альтернатива 2.  Залишення існуючої ситуації без змін | 877 440,00 грн |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результа-тивності (за чотири-бальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Прийняття проєкту постанови | 4 | Цілі прийняття проєкту постанови будуть досягнуті повною мірою. Проблема існувати не буде, що дозволить зупинити нарощування заборгованості на ринку електричної енергії, забезпечити будівництво нових генеруючих потужностей, запобігти в повній мірі виникненню надзвичайних ситуацій техногенного характеру. |
| Залишення існуючої ситуації без змін | 1 | Проблема залишиться невирішеною.  Несе загрозу для сталого функціонування ринку електричної енергії та збільшує ризики виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результатив-ності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Прийняття проєкту постанови | Прийняття постанови дозволить забезпечити складення переліку захищених споживачів з метою недопущення виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру | 536 544,00грн – витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва  (за перший рік) | У разі прийняття проєкту постанови цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішені визначеної проблеми |
| Залишення існуючої ситуації без змін | Відсутні | Виникнення загрози щодо безпеки постачання електричної енергії критично важливим галузям економіки держави і суб’єктам господарювання | У разі залишення існуючої ситуації без змін, проблема незабезпечення належного рівня надійності енергопостачання продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо**  **переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Прийняття проєкту постанови | Дозволяє вирішити проблему шляхом визначення переліку захищених споживачів, відповідно до чітких критеріїв, обмеження, відключення електропостачання яких може спричинити надзвичайну ситуацію техногенного характеру та які водночас забезпечують життєдіяльність населення, передбачення механізмів забезпечення поточної оплати спожитої електричної енергії захищеними споживачами | Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого проєкту постанови можливий у випадку пошкоджень через проведення бойових дій |
| Залишення існуючої ситуації без змін | Проблема залишиться невирішеною | Не передбачається |

1. **Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізми, які забезпечить розв’язання визначеної проблеми, є:

прийняття постанови;

впровадження нової процедури формування переліку захищених споживачів.

Організаційними заходами є:

складення переліку споживачів, які мають не сплачену заборгованість за договорами про постачання електричної енергії постачальником «останньої надії» за період 2022 – 2023 років, обмеження, відключення об’єктів, яких може спричинити виникнення надзвичайної ситуації техногенного характеру, та подання такого переліку із відповідним обґрунтуванням до центрального органу виконавчої влади, який здійснює збір пропозицій до переліку захищених споживачів відповідно до проєкту постанови, з метою подальшого включення таких споживачів електричної енергії до переліку захищених споживачів електричної енергії;

формування та надання пропозицій до переліку;

укладення споживачами, які можуть набути статусу захищеного споживача, з електропостачальником, банківською установою та/або органом Державної казначейської служби договорів про договірне списання по всіх рахунках таких споживачів електричної енергії;

розробка та прийняття порядку затвердження переліку захищених споживачів.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Проєктом постанови передбачена конкретизація повноважень Міжвідомчої комісії з надання статусу захищеного споживача, центральних органів виконавчої влади, зокрема, центрального органу виконавчої влади, який здійснює збір пропозицій до переліку захищених споживачів відповідно до проєкту постанови, Держенергонагляду, процедури формування переліку захищених споживачів, обмеження, відключення яких може спричинити настання надзвичайної ситуації техногенного характеру.

Розрахунок витрат на одного суб’єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (альтернатива 1) в додатку 1 до аналізу регуляторного впливу.

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб’єктів великого і середнього підприємництва Мінекономіки в додатку 3 до аналізу регуляторного впливу.

Питома вага суб’єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регулювання, становить більше 10 відсотків, тому розроблено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для вказаних суб’єктів згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308, (Тест малого підприємництва), що додається (Додаток 2 до аналізу регуляторного впливу).

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії проєкту постанови не обмежується у часі, що надасть можливість розв’язати проблему та досягти цілей державного регулювання.

Постанова Кабінету Міністрів України набирає чинності відповідно до законодавства з дня її офіційного опублікування, крім пункту 2 змін, затверджених цією постановою, який набирає чинності через два місяці після набрання чинності цією постановою.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Обов’язковими показниками результативності проєкту постанови:

1. Розмір надходжень до державного бюджету та місцевих бюджетів – 0 грн.
2. Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія проєкту постанови – 1325.
3. Розмір коштів і час, які витрачатимуть суб’єкти господарювання на виконання вимог проєкту постанови – 1 725 552,0 грн (за перший рік).
4. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання стосовно основних положень проєкту постанови – 100% (проєкт постанови та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Міненерго в мережі Інтернет <https://mev.gov.ua> та Міненерго у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проєкту постанови).

Додаткові показники результативності проєкту постанови:

1. Кількість поданих пропозицій для отримання суб’єктами господарювання визначених категорій статусу захищених споживачів.
2. Кількість укладених договорів про договірне списання.
3. Кількість суб’єктів господарювання, які отримали статус захищеного споживача.
4. Зменшення рівня заборгованості на ринку електричної енергії захищеними споживачами.

Кількісне значення додаткових показників буде визначено статистичним методом під час проведення базового відстеження.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Строк проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта – через 1 рік після набрання чинності регуляторним актом.

Строк проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта – через 1 рік після базового відстеження, але не пізніше ніж через 2 роки з дня набрання чинності регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні 3 роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього проєкту постанови.

Відстеження результативності акта буде здійснюватися Міненерго статистичним методом – шляхом аналізу динаміки показників, вказаних в розділі VIII аналізу регуляторного впливу.

**Міністр енергетики України Герман ГАЛУЩЕНКО**

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 р.