

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства енергетики України
«Про затвердження Порядку проведення огляду стану кібербезпеки
паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури»

1. Мета

Метою прийняття проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Порядку проведення огляду стану кібербезпеки паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури» (далі – проєкт наказу) є реалізація державної політики у сферах захисту об'єктів критичної інфраструктури паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури (далі – об'єкти критичної інфраструктури), кібербезпеки об'єктів критичної інфраструктури, кіберзахисту об'єктів критичної інформаційної інфраструктури, включаючи визначення організаційних засад проведення огляду стану кібербезпеки паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури (далі – огляд).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт наказу розроблено Міністерством енергетики України відповідно до пункту 8 Положення про організаційно-технічну модель кіберзахисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2021 року № 1426 «Про затвердження Положення про організаційно-технічну модель кіберзахисту», з урахуванням доручення Прем'єр-міністра України Дениса ШМИГАЛЯ від 27 жовтня 2021 року № 49142/1/1-21 в частині затвердження порядку проведення огляду стану кібербезпеки паливно-енергетичного сектору та організації проведення такого огляду.

Постановою Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2020 року № 1109 «Деякі питання об'єктів критичної інфраструктури» Міністерство енергетики України визначено секторальним органом у сфері захисту критичної інфраструктури, відповідальним за паливно-енергетичний сектор критичної інфраструктури.

Наказом Міністерства енергетики України від 07 вересня 2022 року № 1-ДСК (зі змінами) затверджено Перелік об'єктів критичної інфраструктури паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури.

Наказом Міністерства енергетики України від 16 грудня 2022 року № 5-ДСК (зі змінами) затверджено Перелік об'єктів критичної інформаційної інфраструктури паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06 жовтня 2023 року № 914-р затверджено Перелік об'єктів критичної інформаційної інфраструктури.

Одним з основних чинників, що створює небезпеку об'єктам критичної інфраструктури є кіберзагрози та кібератаки.

Російська федерація залишається одним з основних джерел загроз національній та міжнародній кібербезпеці, активно реалізує концепцію інформаційного протиборства, базовану на поєднанні деструктивних дій у

кіберпросторі та інформаційно-психологічних операцій, механізми якої активно застосовуються у війні проти України. Така деструктивна активність створює реальну загрозу вчинення актів кібертероризму та кібердиверсій стосовно об'єктів критичної інформаційної інфраструктури.

24 лютого 2022 року російська федерація розпочала військову агресію проти держави Україна. У зв'язку з цим, відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» (зі змінами) в Україні введено воєнний стан.

Розроблення проєкту наказу зумовлено необхідністю покращення стану кібербезпеки, підвищення захищеності інформаційних ресурсів та інформаційно-комунікаційних систем об'єктів критичної інфраструктури та паливно-енергетичного сектору в цілому, до рівня, який забезпечує функціонування єдиного секторального (галузевого) безпечного інтегрованого інформаційного та комунікаційного середовища.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу пропонується:

затвердити Порядок проведення огляду стану кібербезпеки паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури;

визначити об'єкти та суб'єкти огляду;

установити, що загальне керівництво оглядом здійснює Міністерство енергетики України;

визначити критерії дослідження стану кібербезпеки;

установити, що Міністерство енергетики України, за результатами узагальнення звітів операторів критичної інфраструктури про виконання планів заходів щодо усунення недоліків, виявлених під час огляду, поточних та цільових профілів кіберзахисту, складає річний звіт стану кібербезпеки паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури та не пізніше 20 грудня поточного року надсилає Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.

4. Правові аспекти

У відповідній сфері суспільних відносин діють:

Закон України «Про основні засади забезпечення кібербезпеки в Україні»;

Указ Президента України від 26 серпня 2021 року № 447 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 14 травня 2021 року «Про Стратегію кібербезпеки України»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2021 року № 1426 «Про затвердження Положення про організаційно-технічну модель кіберзахисту»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2020 року № 1176 «Про затвердження Порядку проведення огляду стану кіберзахисту критичної інформаційної інфраструктури, державних інформаційних ресурсів та інформації, вимога щодо захисту якої встановлена законом»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2020 року № 943 «Деякі питання об'єктів критичної інформаційної інфраструктури»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 19 червня 2019 року № 518 «Про затвердження Загальних вимог до кіберзахисту об'єктів критичної інфраструктури».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту наказу не потребуватиме фінансування із державного бюджету.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу не потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, а також сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проєкт наказу не містить норм, які:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, антидискримінаційна та гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Реалізація проєкту наказу не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Прийняття проєкту наказу дозволить визначити напрями вдосконалення і розвитку системи кібербезпеки паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури в частині кіберзахисту з урахуванням реальних і потенційних загроз у кіберпросторі.

Міністр енергетики України

«___» _____ 2024 року

Герман ГАЛУЩЕНКО