

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження
Порядку технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем
газопостачання у багатоквартирному будинку»

1. Мета

Метою проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Порядку технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку» (далі – проєкт наказу) є забезпечення безперервності та безпеки газопостачання постачальником газу або іншим суб'єктом господарювання, який має дозвіл на проведення таких робіт, здійснювати технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт наказу розроблено відповідно до абзацу четвертого частини третьої статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

У зв'язку з втратою чинності наказу Державної акціонерної холдингової компанії «Укргаз» від 30 липня 1997 року № 35 «Про затвердження Положення про порядок технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання житлових будинків, громадських будівель, підприємств побутового та комунального призначення», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 02 жовтня 1997 року за № 451/2255, на підставі наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 10 травня 2018 року № 250 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Державної акціонерної холдингової компанії «Укргаз» від 30 липня 1997 року № 35», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 травня 2018 року за № 646/32098, з 06 липня 2018 року, відсутній чіткий порядок технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку, що сприяє неузгодженості дій між суб'єктами господарювання та власниками, співвласниками багатоквартирного будинку.

Слід зазначити, що згідно з пунктом 16 постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 1999 року № 2246 «Про затвердження Правил надання населенню послуг з газопостачання» (далі – постанова № 2246) послуги з періодичного технічного обслуговування надавалися за рахунок витрат газорозподільних підприємств, пов'язаних з транспортуванням природного газу.

Проте, згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 року № 442 «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» постанова № 2246 втратила чинність.

Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 14 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» технічне обслуговування та поточний ремонт внутрішньобудинкових систем газопостачання здійснюються суб'єктом, визначеним співвласниками багатоквартирного будинку, за рахунок співвласників.

Згідно з абзацом третім пункту 2 глави 1 Розділу III Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30 вересня 2015 року № 2494, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 року за № 1379/27824, технічне обслуговування та поточний ремонт внутрішньобудинкових газових мереж у багатоквартирному будинку здійснюється на умовах договору,

укладеного між співвласниками/особою, уповноваженою на це співвласниками, і суб'єктом, що має право на виконання таких робіт.

Тобто, роботи з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання можуть здійснюватися будь-якими суб'єктами господарювання, що мають дозвіл на виконання зазначених робіт, виданий центральним органом виконавчої, що реалізує державну політику з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю.

При цьому, слід зазначити, що незабезпечення технічного обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових газових мереж у багатоквартирному будинку може призвести до виникнення аварійних ситуацій, які можуть загрожувати життю людей.

Слід зазначити, що протягом останнього періоду значно збільшилася кількість аварійних ситуацій у багатоквартирних будинках, мешканці яких використовують природний газ для опалення, гарячого водопостачання та приготування їжі.

Здебільшого аварії та порушення в роботі систем газопостачання багатоквартирних будинків обумовлені значним фізичним зносом внутрішньобудинкових газопроводів та газового обладнання, що протягом багатьох років через неврегульованість питань, пов'язаних з їх обслуговуванням, не мали належного нагляду.

Таким чином, необхідність врегулювання питання технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку має законодавче підґрунтя, а також обумовлюється необхідністю підвищення рівня безпеки мешканців багатоквартирних будинків.

3. Основні положення проекту акта

Суттю проекту акта є впорядкування взаємовідносин між суб'єктами господарювання, що мають дозвіл на здійснення технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку, та співвласниками багатоквартирного будинку, або особою, уповноваженою на це співвласниками, від імені усіх співвласників багатоквартирного будинку, а також регламентування відповідальності сторін за порушенням вимог безпеки систем газопостачання.

4. Нормативно-правові акти, що діють у цій сфері:

У цій сфері правового регулювання діють такі акти законодавства:

Конституція України;

Закон України «Про житлово-комунальні послуги»;

Закон України «Про ринок природного газу»;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

наказ Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 15 травня 2015 року № 285 «Про затвердження Правил безпеки систем газопостачання», зареєстровано в Міністерстві юстиції України 08 червня 2015 року за № 674/27119;

наказ Міністерства енергетики та захисту довкілля України від 27 травня 2020 року. № 342 «Про затвердження Переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках»,

zareєстровано в Міністерстві юстиції України 27 липня 2020 року за № 704/34987;

наказ Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 10 серпня 2004 року № 150 «Про затвердження Примірною переліку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та послуг з ремонту приміщень, будинків, споруд», zareєстровано в Міністерстві юстиції України 21 серпня 2004 року за № 1046/9645;

ДБН В.2.5-20:2018 «Газопостачання», затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 15 листопада 2018 року № 305 (зі зміною).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття проєкту наказу не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

З метою забезпечення громадського обговорення проєкт наказу розміщено на офіційному вебсайті Міненерго <http://mre.kmu.gov.ua>.

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт наказу потребує погодження з:

Міністерством розвитку громад та територій України;

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг;

Державною службою з питань праці.

7. Оцінка відповідності

У проєкті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

8. Прогноз результатів

Реалізація проєкту наказу сприятиме:

гармонізації нормативної і правової бази в частині створення належних умов для надійного безаварійного газопостачання споживачів газу;

врахування нової системи договірних відносин на ринку природного газу із закріпленням відповідальності щодо технічного обслуговування внутрішньобудинкових газових мереж;

забезпечення передумов для встановлення єдиного порядку до вирішення типових по всій Україні питань щодо технічного обслуговування та експлуатації внутрішньобудинкових газових мереж, особливості забезпечення доступу до внутрішньобудинкових газових мереж тощо, з метою задоволення потреб населення в

газопостачанні належної якості.

Очікуваний вплив реалізації акта на:

ринкове середовище: не буде мати негативного впливу;

забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави: реалізація акта поліпшить спроможність газової галузі забезпечувати потреби споживачів в природному газі;

розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад: не буде мати негативного впливу;

ринок праці та рівень зайнятості населення: не впливає;

громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище: не впливає.

Проект наказу є регуляторним.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти господарювання	Підвищення безпечності та надійності функціонування газової інфраструктури та газового обладнання	Забезпечення можливості укладання договорів на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирному будинку та отримання прибутку від виконання таких робіт, створення робочих місць для технічних спеціалістів, які мають навички для таких робіт. Зниження ризиків щодо ймовірності виникнення несправностей, аварій, загибелі людей та збоїв у роботі об'єктів систем газопостачання через несвоєчасне чи неякісне технічне обслуговування, яке не відповідає сучасним вимогам та чинному законодавству
Споживачі природного газу	Забезпечення належного рівня якості та надійності постачання природного газу	Забезпечення безпеки постачання природного газу та захисту прав споживачів на отримання послуг відповідної якості

Міністр

Герман ГАЛУЩЕНКО

_____ 20__ р.