

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства енергетики України
«Про затвердження Порядку технічного обслуговування
внутрішньобудинкових систем газопостачання
у багатоквартирному будинку»

I. Визначення проблеми

У зв'язку з втратою чинності наказу Державної акціонерної холдингової компанії «Укргаз» від 30 липня 1997 року № 35 «Про затвердження Положення про порядок технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання житлових будинків, громадських будівель, підприємств побутового та комунального призначення», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 02 жовтня 1997 року за № 451/2255 на підставі наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 10 травня 2018 року № 250 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Державної акціонерної холдингової компанії «Укргаз» від 30 липня 1997 року № 35», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 травня 2018 року за № 646/32098, з 06 липня 2018 року відсутній чіткий порядок технічного обслуговування (далі – ТО) внутрішньобудинкових систем газопостачання (далі – ВБСГ) у багатоквартирному будинку, що сприяє неузгодженості дій між суб'єктами господарювання та власниками, співвласниками багатоквартирного будинку.

Відповідно до абзацу четвертого частини третьої статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» порядок ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку та види робіт, які є обов'язковими під час ТО визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику в нафтогазовому комплексі.

При цьому, Перелік робіт, які входять до ТО ВБСГ у багатоквартирних будинках, затверджений наказом Міністерства енергетики та захисту довкілля України від 27 травня 2020 року № 342 «Про затвердження Переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27 липня 2020 року за № 704/34987.

Слід зазначити, що протягом останнього періоду значно збільшилася кількість аварійних ситуацій у багатоквартирних будинках, мешканці яких використовують природний газ для опалення, гарячого водопостачання та приготування їжі.

Здебільшого аварії та порушення в роботі систем газопостачання багатоквартирних будинків обумовлені значним фізичним зносом внутрішньобудинкових газопроводів та газового обладнання, що протягом багатьох років через неврегульованість питань, пов'язаних з їх обслуговуванням, не мали належного нагляду.

Таким чином, необхідність врегулювання питання ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку має законодавче підґрунтя, а також обумовлюється необхідністю підвищення рівня безпеки мешканців багатоквартирних будинків.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	—
Держава	+	—
Суб'єкти господарювання	+	—
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	—

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв'язана, оскільки питання ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку повинно бути врегульоване шляхом прийняття відповідного нормативно-правового акта центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику в нафтогазовому комплексі.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є впорядкування взаємовідносин в процесі ТО ВБСГ між співвласниками багатоквартирного будинку, управителями багатоквартирного будинку, об'єднаннями співвласників багатоквартирного будинку, іншими уповноваженими співвласниками багатоквартирних будинків особами та операторами газорозподільних систем/іншими суб'єктами господарювання, які мають право на виконання таких робіт.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Порядку технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному	Дозволить впорядкувати взаємовідносин в процесі ТО ВБСГ між співвласниками багатоквартирного будинку, управителями багатоквартирного будинку, об'єднаннями співвласників багатоквартирного будинку, іншими уповноваженими співвласниками багатоквартирних будинків особами та операторами газорозподільних систем/іншими суб'єктами господарювання, які мають право на виконання таких робіт

будинку» (далі – проект наказу)	
Альтернатива 2. Залишення ситуації без змін	У чинному законодавстві залишається не врегульованим питання ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку, що створює значні ризики для безпечного функціонування таких систем

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу	Дозволить врегулювати взаємовідносини між замовником послуги з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку та виконавцем послуги з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку, шляхом встановлення вимог для кожної із сторін.	Відсутні
Альтернатива 2 Залишення ситуації без змін	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Відсутність розуміння відповідальності замовника послуги з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку та виконавця послуги з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку, що сприятиме значному ризику безпечного функціонування ВБСГ, підвищенню рівня небезпеки виникнення аварійних ситуацій.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу	Забезпечить належний рівень надання послуги з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку, сприятиме мінімізації ризиків виникнення небезпеки для життя та здоров'я мешканців багатоквартирних будинків	Відсутні
Альтернатива 2 Залишення ситуації без змін	Відсутні, оскільки для мешканців багатоквартирних будинків не буде забезпечено належний рівень надійності та безпеки газопостачання	Створює ризик щодо зниження рівня якості та надійності постачання природного газу споживачам

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	—	47	166	—	213
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	—	22%	78%	—	100%

Проект наказу розповсюджується на всіх суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність у галузі газопостачання, та які отримали дозвіл на виконання робіт з ТО ВБСГ.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу	Дозволить встановити вимоги та обсяги робіт з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку. Унормує взаємовідносини суб'єктів господарювання та	Відсутні

	замовників послуг з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку. Визначить відповідальність за ТО ВБСГ багатоквартирного будинку та безпечну експлуатацію ВБСГ у багатоквартирному будинку для кожної із сторін	
Альтернатива 2 Залишення ситуації без змін	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	У разі відсутності встановлених вимог до ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку існують ризики неякісного виконання робіт з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку, що призведе до катастрофічного погіршення загального стану ВБСГ. Залишиться неврегульованим питання оформлення актів розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін, що є невід'ємною частиною договору розподілу природного газу

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності	Бал	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--------------------------	-----	---

(досягнення цілей під час вирішення проблеми)	результативно ті (за чотири- бальною системою оцінки)	
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу	4	Ціллю є затвердження Порядку ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку. Проблема існувати не буде, що дозволить забезпечити суттєве зниження ризиків виникнення аварійних ситуацій.
Альтернатива 2 Залишення ситуації без змін	1	Проблема залишиться невирішена, що не дозволить забезпечити належний рівень безпеки газопостачання багатоквартирних будинків

Рейтинг результатив- ності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу	Врегулювання взаємовідносин між замовником послуги з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку та виконавцем послуги з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку, шляхом встановлення вимог для кожної із сторін. Забезпечення належного рівня надання послуги з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку, що сприятиме мінімізації ризиків виникнення	Відсутні	У разі прийняття проекту наказу Міністерства енергетики України цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні визначеної проблеми

	небезпеки для життя та здоров'я мешканців таких будинків. Встановлення вимог та обсягів робіт з ТО ВБСГ у багатоквартирному у будинку. Підвищення рівня безпеки експлуатації ВБСГ		
Альтернатива 2 Залишення ситуації без змін	Відсутні	Невизначеність у правовідносинах між замовником послуги ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку та виконавцем послуги з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку унеможлиблює своєчасне реагування та усунення проблемних ситуацій, які можуть призвести до аварійних ситуацій	У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати та не дозволить забезпечити досягнення поставленої мети

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття проекту наказу	Дозволяє вирішити проблему у прозорий спосіб шляхом унормування порядку надання послуг з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого проекту наказу Міністерства енергетики України не передбачається

Залишення ситуації без змін	Проблема залишиться невирішена та не дозволить в повній мірі забезпечити необхідний рівень безпеки експлуатації ВБСГ у багатоквартирному будинку	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого проекту наказу Міністерства енергетики України не передбачається
-----------------------------	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблематики, є прийняття проекту наказу Міністерства енергетики України, що дозволить встановити вимоги та порядок надання послуг з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку.

Міністерство енергетики України для впровадження проекту наказу Міністерства енергетики України має погодити його із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та подати на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог проекту наказу Міністерства енергетики України для органів виконавчої влади не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту наказу Міністерства енергетики України не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблему та досягти цілей державного регулювання.

Проект наказу Міністерства енергетики України набирає чинності відповідно до законодавства з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності проекту наказу Міністерства енергетики України є:

1. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень проекту наказу – високий.
2. Розмір коштів і час, які витратять суб'єкти господарювання на виконання вимог проекту наказу – умови оплати виконаних робіт мають бути визначені договором на ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку.

Початок оплати як і дія договору починається після першого виконання робіт згідно з графіком.

Роботи з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку здійснюються виконавцем робіт відповідно до графіка, погодженого із замовником з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку, з яким укладено договір.

Дотримання графіку є обов'язковим для виконавця робіт та замовника. Графік, оприлюднюється на офіційному вебсайті виконавця робіт.

3. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія проекту наказу – 123 507 суб'єкта господарювання (надавачі та замовники робіт з ТО ВБСГ).

Виконавці робіт – суб'єкти господарювання, які мають право на виконання робіт з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку.

Замовники з ТО ВБСГ у багатоквартирному будинку загального користування – співвласники багатоквартирного будинку або за їхнім рішенням – управитель багатоквартирного будинку, об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, житлово – будівельний (житловий, обслуговуючий) кооператив, інша уповноважена співвласниками багатоквартирного будинку особа.

4. Розмір надходжень до державного бюджету – не зміниться.

Проект наказу та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Міненерго в мережі Інтернет <http://mev.gov.ua>.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Всі відстеження результативності проекту наказу Міністерства енергетики України будуть здійснюватися Міністерством енергетики України шляхом аналізу статистичних даних.

Базове відстеження результативності проекту наказу Міністерства енергетики України здійснюватиметься протягом року з дня набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження здійснюватиметься не пізніше двох років з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

«___» _____ 2023 р.