

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання використання (реалізації) частини виробленої продукції,
що залишається у власності держави відповідно до угоди про розподіл
продукції (природного газу)»

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання використання (реалізації) частини виробленої продукції, що залишається у власності держави відповідно до угоди про розподіл продукції (природного газу)» (далі – проєкт постанови) розроблений відповідно до Плану пріоритетних дій Уряду на 2023 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 березня 2023 року № 221-р.

Відповідно до Закону України «Про угоди про розподіл продукції», розпоряджень Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року:

№ 1647-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Бузівська, між Державою Україна та акціонерним товариством «Укргазвидобування» і визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

№ 1648-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Іванівська, між Державою Україна та акціонерним товариством «Укргазвидобування» і визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

№ 1654-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Берестянська, між Державою Україна та акціонерним товариством «Укргазвидобування» і визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

№ 1655-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Балаклійська, між Державою Україна та акціонерним товариством «Укргазвидобування» і визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

№ 1656-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Софіївська, між Державою Україна та товариством з обмеженою відповідальністю «Гео Альянс Партнерство» і компанією «Гео Альянс Партнершип Б.В.» (Geo Alliance Partnership B.V.) і визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

№ 1657-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Угнівська, між Державою Україна та товариством з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЛ КО» і визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

№ 1658-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Зінківська, між Державою Україна та компанією «Ойл Енд Гез Оверсіз Трейдинг БіВі» (Oil&Gas overseas trading B.V.) і товариством з обмеженою відповідальністю «Нафтогазексплуатація» та визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 13 січня 2021 року № 10-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Варвинська, між Державою Україна та компанією «Юкрейніан Енерджи Л. Л. С.» (Ukrainian Energy L. L. C.) і визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

розпоряджень Кабінету Міністрів України від 05 листопада 2021 року:

№ 1405-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Охтирська, між Державою Україна та компанією «І.Пі. Україна Бі.Ві.» («EP UKRAINE B.V.», м. Схіпгол, Нідерланди) та визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

№ 1406-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Грунівська, між Державою Україна та компанією «І.Пі. Україна Бі.Ві.» («EP UKRAINE B.V.», м. Схіпгол, Нідерланди) та визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08 листопада 2021 року № 1476-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Ічнянська, між Державою Україна та компанією «ЙОРК ЕНЕРДЖИ (Ю-КЕЙ) ХОЛДІНГС ЛІМІТЕД» («York Energy (UK) Holdings Limited», м. Лондон, Велика Британія) та визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 січня 2013 року № 23-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Юзівська, між Державою Україна та компанією «Шелл Експлорейшн енд Продакшн Юкрейн Інвестментс (ІV) Б.В.» та товариством з обмеженою відповідальністю «Надра Юзівська», між державою Україна та інвесторами підписано угоди про розподіл вуглеводнів (далі – Угоди).

Відповідно до Угод державою доручено інвестору проведення нафтогазової діяльності, в тому числі проводити пошуки, розвідку, оцінювати, розробляти та видобувати вуглеводні на договірній ділянці протягом строку дії Угоди, а інвестор взяв на себе зобов'язання здійснювати нафтогазову діяльність за власний рахунок на власний ризик з подальшою компенсацією своїх витрат компенсаційною вуглеводневою продукцією та отримуватиме плату (винагороду) у вигляді прибуткової вуглеводневої продукції.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2022 року № 332-р «Про визначення уповноваженої особи на здійснення всіх дій з вуглеводнями у разі відбору належної державі Україна частки у прибуткових вуглеводнях в натуральній формі в рамках виконання укладених угод про розподіл вуглеводнів», призначено уповноважену особу – Дочірню компанію «Газ України» Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» (далі - ДК «Газ України»), яка має вчинити дії щодо отримання від інвестора частини виробленої продукції, що залишається у власності держави у натуральній формі (природного газу).

ДК «Газ України» має також реалізувати частини виробленої продукції, що залишається у власності держави у натуральній формі (природного газу), відповідно до Регламенту біржової торгівлі на короткостроковому ринку

природного газу з використанням біржової торгової платформи, затвердженого Рішенням Біржового комітету Товариства з обмеженою відповідальністю «Українська енергетична біржа» (протокол від 31 серпня 2023 року № 1533) (далі – Регламент біржі), та перерахувати суму грошового еквіваленту від реалізації частини виробленої продукції у прибуткових вуглеводнях в натуральній формі до державного та місцевого бюджетів, відповідно Бюджетного кодексу України.

Також, ДК «Газ України» має щоквартально інформувати державний уповноважений орган про обсяг (кількість) продукції, що реалізована разом із сумою грошового еквівалента такої продукції, що перерахована до державного та місцевого бюджетів.

Оскільки, даними документами не встановлено чітких повноважень та взаємовідносин державного уповноваженого органу, уповноваженої особи та інвестора внаслідок відбору належної державі Україна (далі – Держава) частки у прибуткових вуглеводнях Угод, виникла необхідність розроблення Порядку використання (реалізації) частини виробленої продукції, що залишається у власності держави відповідно до угоди про розподіл продукції (природного газу) з метою ефективного виконання даних функцій Держави.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава (державний уповноважений орган)	Так	-
Суб'єкти господарювання (інвестори, уповноважена особа)	Так	-

Визначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки розв'язання проблеми потребує нормативно-правового регулювання.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

встановлення взаємовідносини між інвестором, державним уповноваженим органом та уповноваженою особою в процесі реалізації частини виробленої продукції, та розподіленої згідно з угодою про розподіл продукції (природного газу);

підвищення відповідальності інвесторів, державного уповноваженого органу та уповноваженої особи в процесі реалізації частини виробленої продукції, та розподіленої згідно з угодою про розподіл продукції (природного газу);

впровадження щодобового механізму реалізації державної частки виробленої продукції на короткостроковому ринку природного газу в

максимально вигідний економічно спосіб відповідно до Регламенту біржі та перерахування сум грошового еквівалента від реалізації такої продукції до державного та місцевого бюджетів, відповідно до Бюджетного кодексу України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін.	Залишення існуючої ситуації без змін призведе до: не виконання Державою Україна відповідних зобов'язань, в рамках укладених Угод, щодо відбору належної Державі частки у прибуткових вуглеводнях в натуральній формі; не врахування інтересів усіх зацікавлених сторін за укладеними Угодами (держави (державного уповноваженого органу), суб'єктів господарювання (інвесторів та уповноваженої особи).
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови.	Виконання положень Закону України «Про угоди про розподіл продукції», розпорядження Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2022 року № 332-р та укладених Угод. Встановлення обов'язкових до виконання сторонами Угод порядку і строків передачі Державі належної їй частини прибуткової продукції. Запровадження єдиного механізму передачі інвестором та реалізації уповноваженою особою належної частини прибуткової продукції, що залишається у власності Держави. Прийняття проекту постанови є єдиним прийнятним способом для досягнення встановленої мети.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін.	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки: не передбачає нормативно-правового регулювання взаємовідносин між інвестором, державним уповноваженим органом та уповноваженою особою і порядку реалізації частини виробленої продукції, що залишається у власності Держави, уповноваженою особою.
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови.	Встановлення обов'язкових вимог до взаємовідносин між державним уповноваженим органом, інвесторами та уповноваженою особою та визначення механізму використання (реалізації) державної частини виробленої продукції (природного газу) відповідно до Угод, що збільшить дохідну частину Державного бюджету України.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	витрати
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін.	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови.	Від реалізації частини виробленої збільшиться надходження до місцевих бюджетів адміністративно-територіальних одиниць, на території яких знаходиться відповідна ділянка надр, які буде спрямовано на підвищення рівня життя громади.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання у галузі електроенергетики, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	14	-	-	14
Питома вага групи за ступенем ризику у загальній кількості, відсотків	-	100 %	-	-	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін.	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін не дозволить отримати Державі від інвестора частину виробленої продукції за Угодами, що залишається у власності Держави у натуральній формі, та вигідно реалізувати її.

Альтернатива 2 Прийняття проєкту постанови.	Дозволить уповноваженій особі отримати від інвестора частину виробленої продукції за Угодами, що залишається у власності Держави у натуральній формі, та в максимально вигідний економічно спосіб щодобово реалізувати її на короткостроковому ринку природного газу .	Відсутні
--	--	----------

Внаслідок дії проєкту постанови додаткові суми витрат у суб'єктів господарювання відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін.	1	Відсутність можливості досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом. Проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2 Прийняття проєкту постанови.	4	Цілі прийняття проєкту постанови можуть бути досягнуті повною мірою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Відсутні	Відсутність порядку і строків передачі державі належної її частини прибуткової продукції в натуральній формі та її реалізація уповноваженою особою.
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови	Запровадження єдиного алгоритму передачі інвестором частини прибуткової продукції в натуральній формі, що належить Державі. Впровадження механізму реалізації уповноваженою особою належної частини прибуткової продукції в натуральній формі, що залишається у власності Держави. Забезпечення обов'язкових до виконання	Відсутні	Впровадження проекту постанови дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання.

	сторонами Угод порядку і строків передачі державі належної їй частини прибуткової продукції в натуральній формі.		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін.	Не забезпечує врегулювання визначеної проблеми.	Невиконання Державою своїх зобов'язань за підписаними Угодами
Альтернатива 2. Прийняття проєкту постанови.	Забезпечує повною мірою досягнення цілей державного регулювання стосовно вимог до сторін підписаних Угод (інвестора, Кабінету Міністрів України в особі державного уповноваженого органу та визначеною Кабінетом Міністрів України уповноваженою особою) в частині отримання та реалізації частини виробленої продукції в натуральній формі, що належить Державі.	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є прийняття проєкту постанови, яка сприятиме встановленню механізму використання (реалізації) державної частини виробленої продукції (природного газу) відповідно Угод в натуральній формі.

Міністерство енергетики України для впровадження проєкту постанови погодили його із заінтересованими органами державної влади та має подати його на розгляд Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог проєкту постанови для центральних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування не передбачаються.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Тест малого підприємництва (М-Тест) не проводився, оскільки для виконання вимог проєкту постанови такі витрати будуть відсутні.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проєкту постанови не обмежений у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання повною мірою.

Проєкт постанови набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані показники результативності проєкту постанови:

а) кількість Угод, які будуть передавати державну частину виробленої продукції в натуральній форм ;

б) кількість скарг юридичних осіб на неналежні виконання зобов'язання сторін за Угодами– зменшиться;

в) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів від реалізації природного газу збільшиться;

г) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія проєкту постанови – поширюється на інвесторів Угод, державний уповноважений орган (Держгеонадра), уповноважену особу – ДК «Газ України»;

д) рівень проінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень проєкту постанови – високий.

Проект постанови та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Міністерства енергетики України в мережі Інтернет <https://www.mev.gov.ua>.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії проєкту постанови буде здійснюватися Міністерством енергетики України статистичним методом на основі аналізу показників результативності.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

«___»_____ 2023 р.