

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання використання (реалізації) частини виробленої продукції,
що залишається у власності держави відповідно до угоди про розподіл
продукції (природного газу)»

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання використання (реалізації) частини виробленої продукції, що залишається у власності держави відповідно до угоди про розподіл продукції (природного газу)» (далі – проєкт постанови) розроблений відповідно до Плану пріоритетних дій Уряду на 2023 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 березня 2023 року № 221-р.

Відповідно до Закону України «Про угоди про розподіл продукції», розпоряджень Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 року:

№ 1647-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Бузівська, між Державою Україна та акціонерним товариством «Укргазвидобування» і визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

№ 1648-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Іванівська, між Державою Україна та акціонерним товариством «Укргазвидобування» і визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

№ 1654-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Берестянська, між Державою Україна та акціонерним товариством «Укргазвидобування» і визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

№ 1655-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Балаклійська, між Державою Україна та акціонерним товариством «Укргазвидобування» і визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

№ 1656-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Софіївська, між Державою Україна та товариством з обмеженою відповідальністю «Гео Альянс Партнерство» і компанією «Гео Альянс Партнершип Б.В.» (Geo Alliance Partnership B.V.) і визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

№ 1657-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Угнівська, між Державою Україна та товариством з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЛ КО» і визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

№ 1658-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Зінківська, між Державою Україна та компанією «Ойл Енд Гез Оверсіз Трейдинг БіВі» (Oil&Gas overseas trading B.V.) і товариством з обмеженою відповідальністю «Нафтогазексплуатація» та визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 13 січня 2021 року № 10-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Варвинська, між Державою Україна та компанією «Юкрейніан Енерджи Л. Л. С.» (Ukrainian Energy L. L. C.) і визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

розпоряджень Кабінету Міністрів України від 05 листопада 2021 року:

№ 1405-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Охтирська, між Державою Україна та компанією «І.Пі. Україна Бі.Ві.» («EP UKRAINE B.V.», м. Схіпгол, Нідерланди) та визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

№ 1406-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Грунівська, між Державою Україна та компанією «І.Пі. Україна Бі.Ві.» («EP UKRAINE B.V.», м. Схіпгол, Нідерланди) та визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08 листопада 2021 року № 1476-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Ічнянська, між Державою Україна та компанією «ЙОРК ЕНЕРДЖИ (Ю-КЕЙ) ХОЛДІНГС ЛІМІТЕД» («York Energy (UK) Holdings Limited», м. Лондон, Велика Британія) та визначення уповноваженого органу з питань реалізації Угоди»;

розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 січня 2013 року № 23-р «Про підписання Угоди про розподіл вуглеводнів, які видобуватимуться у межах ділянки Юзівська, між Державою Україна та компанією «Шелл Експлорейшн енд Продакшн Юкрейн Інвестментс (ІV) Б.В.» та товариством з обмеженою відповідальністю «Надра Юзівська», між державою Україна та інвесторами підписано угоди про розподіл вуглеводнів (далі – Угоди).

Відповідно до Угод державою доручено інвестору проведення нафтогазової діяльності, в тому числі проводити пошуки, розвідку, оцінювати, розробляти та видобувати вуглеводні на договірній ділянці протягом строку дії Угоди, а інвестор взяв на себе зобов'язання здійснювати нафтогазову діяльність за власний рахунок на власний ризик з подальшою компенсацією своїх витрат компенсаційною вуглеводневою продукцією та отримуватиме плату (винагороду) у вигляді прибуткової вуглеводневої продукції.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2022 року № 332-р «Про визначення уповноваженої особи на здійснення всіх дій з вуглеводнями у разі відбору належної державі Україна частки у прибуткових вуглеводнях в натуральній формі в рамках виконання укладених угод про розподіл вуглеводнів», призначено уповноважену особу – Дочірню компанію «Газ України» Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» (далі - ДК «Газ України»), яка має вчинити дії щодо отримання від інвестора частини виробленої продукції, що залишається у власності держави у натуральній формі (природного газу).

ДК «Газ України» має також реалізувати частини виробленої продукції, що залишається у власності держави у натуральній формі (природного газу), відповідно до Регламенту біржової торгівлі на короткостроковому ринку

природного газу з використанням біржової торгової платформи, затвердженого Рішенням Біржового комітету Товариства з обмеженою відповідальністю «Українська енергетична біржа» (протокол від 31 серпня 2023 року № 1533) (далі – Регламент біржі), та перерахувати суму грошового еквіваленту від реалізації частини виробленої продукції у прибуткових вуглеводнях в натуральній формі до державного та місцевого бюджетів, відповідно Бюджетного кодексу України.

Також, ДК «Газ України» має щоквартально інформувати державний уповноважений орган про обсяг (кількість) продукції, що реалізована разом із сумою грошового еквівалента такої продукції, що перерахована до державного та місцевого бюджетів.

Оскільки, даними документами не встановлено чітких повноважень та взаємовідносин державного уповноваженого органу, уповноваженої особи та інвестора внаслідок відбору належної державі Україна (далі – Держава) частки у прибуткових вуглеводнях Угод, виникла необхідність розроблення Порядку використання (реалізації) частини виробленої продукції, що залишається у власності держави відповідно до угоди про розподіл продукції (природного газу) з метою ефективного виконання даних функцій Держави.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава (державний уповноважений орган)	Так	-
Суб'єкти господарювання (інвестори, уповноважена особа)	Так	-

Визначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки розв'язання проблеми потребує нормативно-правового регулювання.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

встановлення взаємовідносини між інвестором, державним уповноваженим органом та уповноваженою особою в процесі реалізації частини виробленої продукції, та розподіленої згідно з угодою про розподіл продукції (природного газу);

підвищення відповідальності інвесторів, державного уповноваженого органу та уповноваженої особи в процесі реалізації частини виробленої продукції, та розподіленої згідно з угодою про розподіл продукції (природного газу);

впровадження щодобового механізму реалізації державної частки виробленої продукції на короткостроковому ринку природного газу в

максимально вигідний економічно спосіб відповідно до Регламенту біржі та перерахування сум грошового еквівалента від реалізації такої продукції до державного та місцевого бюджетів, відповідно до Бюджетного кодексу України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін.	Залишення існуючої ситуації без змін призведе до: не виконання Державою Україна відповідних зобов'язань, в рамках укладених Угод, щодо відбору належної Державі частки у прибуткових вуглеводнях в натуральній формі; не врахування інтересів усіх зацікавлених сторін за укладеними Угодами (держави (державного уповноваженого органу), суб'єктів господарювання (інвесторів та уповноваженої особи).
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови.	Виконання положень Закону України «Про угоди про розподіл продукції», розпорядження Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2022 року № 332-р та укладених Угод. Встановлення обов'язкових до виконання сторонами Угод порядку і строків передачі Державі належної їй частини прибуткової продукції. Запровадження єдиного механізму передачі інвестором та реалізації уповноваженою особою належної частини прибуткової продукції, що залишається у власності Держави. Прийняття проекту постанови є єдиним прийнятним способом для досягнення встановленої мети.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін.	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки: не передбачає нормативно-правового регулювання взаємовідносин між інвестором, державним уповноваженим органом та уповноваженою особою і порядку реалізації частини виробленої продукції, що залишається у власності Держави, уповноваженою особою.
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови.	Встановлення обов'язкових вимог до взаємовідносин між державним уповноваженим органом, інвесторами та уповноваженою особою та визначення механізму використання (реалізації) державної частини виробленої продукції (природного газу) відповідно до Угод, що збільшить дохідну частину Державного бюджету України.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	витрати
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін.	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови.	Від реалізації частини виробленої збільшиться надходження до місцевих бюджетів адміністративно-територіальних одиниць, на території яких знаходиться відповідна ділянка надр, які буде спрямовано на підвищення рівня життя громади.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання у галузі електроенергетики, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	14	-	-	14
Питома вага групи за ступенем ризику у загальній кількості, відсотків	-	100 %	-	-	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін.	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін не дозволить отримати Державі від інвестора частину виробленої продукції за Угодами, що залишається у власності Держави у натуральній формі, та вигідно реалізувати її.

Альтернатива 2 Прийняття проєкту постанови.	Дозволить уповноваженій особі отримати від інвестора частину виробленої продукції за Угодами, що залишається у власності Держави у натуральній формі, та в максимально вигідний економічно спосіб щодобово реалізувати її на короткостроковому ринку природного газу.	Відсутні
--	---	----------

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	15000	75000
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	15000	75000
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових,	0	0

	інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	1200	6000
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	31200	156000
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	14	14
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	436800	2184000

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку	Витрати на оплату штрафних	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	--	----------------------------	--------------	------------------------

	та подання звітності (за рік)	санкцій за рік		
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	15000	0	15000	75000

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	15000	0	15000	75000

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років

Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0
---	---	---	---	---

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	1200	1200	6000

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін.	Кількість суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на яких поширюється регулювання – 14. Сумарні витрати суб'єктів господарювання залежать від стану реалізації Угоди та включають витрати: на ведення запланованої діяльності, податки та збори, облік, підготовку та подання звітності державним органам, адміністрування заходів державного нагляду (контролю) визначені законодавством України та Угодою.

	Можливі втрати держбюджету при відсутності Порядку від ненадходження відповідних коштів від реалізації державної частини виробленої продукції за Угодою.
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови.	Витрати у суб'єктів господарювання на ведення господарської діяльності залишаються незмінними. Надходження коштів до бюджетів усіх рівнів від реалізації державної частини виробленої продукції за Угодою.

Внаслідок дії проекту постанови додаткові суми витрат у суб'єктів господарювання відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін.	1	Відсутність можливості досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом. Проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови.	4	Цілі прийняття проекту постанови можуть бути досягнуті повною мірою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
--------------------------	-------------------	--------------------	--

Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Відсутні	Відсутність порядку і строків передачі державі належної її частини прибуткової продукції в натуральній формі та її реалізація уповноваженою особою.
Альтернатива 2. Прийняття проєкту постанови	Запровадження єдиного алгоритму передачі інвестором частини прибуткової продукції в натуральній формі, що належить Державі. Впровадження механізму реалізації уповноваженою особою належної частини прибуткової продукції в натуральній формі, що залишається у власності Держави. Забезпечення обов'язкових до виконання сторонами Угод порядку і строків передачі державі належної її частини	Відсутні	Впровадження проєкту постанови дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання.

	прибуткової продукції в натуральній формі.		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін.	Не забезпечує врегулювання визначеної проблеми.	Невиконання Державою своїх зобов'язань за підписаними Угодами
Альтернатива 2. Прийняття проєкту постанови.	Забезпечує повною мірою досягнення цілей державного регулювання стосовно вимог до сторін підписаних Угод (інвестора, Кабінету Міністрів України в особі державного уповноваженого органу та визначеною Кабінетом Міністрів України уповноваженою особою) в частині отримання та реалізації частини виробленої продукції в натуральній формі, що належить Державі.	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є прийняття проєкту постанови, яка сприятиме встановленню механізму використання (реалізації) державної частини виробленої продукції (природного газу) відповідно Угод в натуральній формі.

Міністерство енергетики України для впровадження проєкту постанови погодили його із заінтересованими органами державної влади та має подати його на розгляд Кабінету Міністрів України.

Для впровадження регуляторного акта Міненерго поінформує інвесторів угод про розподіл продукції щодо дії Порядку використання (реалізації) частини виробленої продукції, що залишається у власності держави відповідно до угоди про розподіл продукції (природного газу).

Інвесторам та ДК «Газ України» для впровадження вимог регулювання необхідно ознайомитися з Порядком використання (реалізації) частини виробленої продукції, що залишається у власності держави відповідно до угоди про розподіл продукції (природного газу) та організувати його виконання.

Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Прийняття проєкту акта не призведе до неочікуваних результатів.

Можлива шкода в разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог проєкту постанови для центральних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування не передбачаються.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Тест малого підприємництва (М-Тест) не проводився, оскільки для виконання вимог проєкту постанови такі витрати будуть відсутні.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проєкту постанови не обмежений у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання повною мірою.

Проєкт постанови набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані показники результативності проєкту постанови:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – залежить від кількості виробленої продукції, яка продаватиметься на короткостроковому ринку природного газу, а сума перераховуватиметься: 90% - до державного бюджету, 5% - до обласного бюджету (за місцем видобутку), 5% - до місцевого бюджету (за місцем видобутку);

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 14 (з них: 13 інвестори Угод та уповноважена особа - ДК «Газ України»);

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта - 210000 грн./рік;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий.

Проект постанови та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Міністерства енергетики України в мережі Інтернет <https://www.mev.gov.ua>.

Кількісними показниками, які безпосередньо характеризують результативність дії акта:

кількість Угод, які будуть передавати державну частину виробленої продукції в натуральній формі;

сума надходжень до бюджетів різного рівня;

кількість звернень суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо дії акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через один рік після набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити через рік після базового відстеження цього акта.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів із повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні

Відстеження результативності дії проекту постанови буде здійснюватися Міністерством енергетики України статистичним методом на основі аналізу показників результативності.

.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

«___»_____ 2023 р.