

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства енергетики «Про внесення змін до Порядку
ведення обліку нормативних втрат і виробничо-технологічних витрат нафти,
природного газу та газового конденсату під час їх видобування, підготовки
до транспортування та транспортування»

I. Визначення проблеми

На даний час для суб'єктів господарювання нафтогазовидобувної галузі чинним є Порядок ведення обліку нормативних втрат і виробничо-технологічних витрат нафти, природного газу та газового конденсату під час їх видобування, підготовки до транспортування та транспортування, затверджений наказом Міністерства палива та енергетики України від 18 травня 2005 року № 224 (зі змінами), зареєстрований в Міністерстві юстиції України 8 червня 2005 року за № 636/10916 (далі – Порядок).

Порядок повністю враховує вимоги законодавства, інших нормативно-правових актів, що діють у нафтогазовидобувній сфері.

Чинним Порядком передбачається ведення документального обліку фактичних втрат і виробничо-технологічних витрат нафти, природного газу та газового конденсату під час їх видобування, підготовки до транспортування і транспортування ведеться щодобово в Журналах первинного обліку втрат та виробничо-технологічних витрат (додатки 1, 2) (далі – Журнали первинного обліку) на рівні виробничих підрозділів з видобутку нафти, природного газу та газового конденсату та в розрізі кожного родовища тощо в паперовій формі.

Враховуючи тенденцію, існуючу на сьогодні в Україні, спрямовану на діджиталізацію, дерегуляції та цифрову трансформацію, що в свою чергу стимулює зміни в бізнес-середовищі проектом наказу Міністерства енергетики України «Про внесення змін до Порядку ведення обліку нормативних втрат і виробничо-технологічних витрат нафти, природного газу та газового конденсату під час їх видобування, підготовки до транспортування та транспортування» (далі – проект наказу) було запропоновані зміни в частині вибору суб'єктами господарювання нафтогазовидобувної галузі ведення Журналів первинного обліку в електронній або паперовій формі, а у разі ведення журналу в електронній формі, проставлення підписів у журналі шляхом накладання кваліфікованого електронного підпису.

Слід зазначити, що в разі внесення змін вибір форми ведення журналу в електронній або паперовій формі залишається виключно на розсуд суб'єкта господарювання нафтогазовидобувної галузі. Паперова форма журналу не зазнає змін і може і в подальшому використовуватись підприємствами вільно і без обов'язкового одночасного ведення його в електронній формі.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		-

Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		-

За допомогою діючих регуляторних актів питання не може бути вирішено, оскільки на сьогодні не існує альтернативного регуляторного нормативно-правового акта для вирішення порушеного питання.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є спрощення бізнес-процесів суб'єктів господарювання.

Прийняття змін до Порядку – це доцільна, своєчасна дія, що не є втручанням у безпосереднє здійснення господарської діяльності суб'єктом, а надасть можливість альтернативи вибору, спрощення бізнес-процесів (ведення Журналів первинного обліку в електронній формі), а також реалізації курсу країни спрямованого на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію.

III. Визначення та оцінки альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишення без змін чинного нормативно-правового акту	Такий спосіб є неприйнятним, оскільки не сприятиме спрощенню бізнес-процесів, а також реалізації курсу країни спрямованого на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію.
Альтернатива 2. Прийняття до чинного нормативно-правового акту	Прийняття змін до Порядку надасть можливість альтернативи вибору суб'єктам господарювання нафтогазовидобувної галузі, спрощення бізнес-процесів (ведення Журналів первинного обліку в електронній формі).

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1 Залишення без змін чинного нормативно-правового акту	Вигоди не передбачаються.	Витрати суб'єктів господарювання на замовлення паперових журналів та при необхідності журналів спеціальної форми (50 грн. за 1 шт. * 12 місяців = 600 грн. на рік, враховуючи, що Правилами передбачено 4 журнали * 600 грн. = 2400 грн) залишаються. Немає альтернативи вибору.
Альтернатива 2. Прийняття змін до чинного нормативно-правового акту	Прийняття змін до чинного Порядку надасть можливість альтернативи вибору суб'єктам господарювання нафтогазовидобувної галузі, спрощення бізнес-процесів (ведення Журналів первинного обліку в електронній формі), а також реалізації курсу країни спрямованого на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію.	Зменшення витрат суб'єктами господарювання на замовлення паперових журналів та при необхідності журналів спеціальної форми. Одним з позитивних моментів прийняття змін до Порядку є те, що з'являється можливість альтернативи вибору в частині ведення суб'єктами господарювання журналів в електронній формі з проставленням підписів у журналі шляхом накладання кваліфікованого електронного підпису. Витрати передбачаються при оформленні електронного ключа – в АЦСК при Мін'юсті видача та обслуговування електронного ключа на 2 роки коштуватиме не більше 200 грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення без змін чинного нормативно-правового акту	Вигоди не передбачаються.	Вигоди не передбачаються.
Альтернатива 2. Прийняття змін до чинного нормативно-	Немає прямого впливу на сферу інтересів громадян.	Відсутні.

правового акту		
----------------	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	4	37	-	-	41
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	10%	90%	-	-	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення без змін чинного нормативно-правового акту	Вигоди не передбачаються.	Витрати суб'єктів господарювання на замовлення паперових журналів та при необхідності журналів спеціальної форми залишаються. Немає альтернативи вибору.
Альтернатива 2. Прийняття змін до чинного нормативно-правового акту	Високі. З'являється можливість альтернативи вибору та зменшення витрат на купівлю паперових журналів.	З'являється можливість альтернативи вибору в частині ведення суб'єктами господарювання журналів в електронній формі з проставленням підписів у журналі шляхом накладання кваліфікованого електронного підпису. Витрати передбачаються при оформленні електронного ключа (раз на 2 роки), що є більш ощадливим ніж купівлю мінімум 4 журналів щороку паперових журналів.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
--	-----------------------------

Альтернатива 1. Залишення без змін чинного нормативно-правового акту	Середні витрати суб'єктів господарювання на замовлення та купівлю паперових журналів, а при необхідності, журналів спеціальної форми (50 грн. за 1 шт. *12 місяців = 600 грн. на рік, враховуючи, що Правилами передбачено 4 журнали * 600 грн. = 2400 грн.). Також, враховуючи необхідності купівлі більше ніж 4 паперових журналів щороку.
Альтернатива 2. Прийняття змін до чинного нормативно-правового акту	Витрати передбачаються при оформленні електронного ключа – в АЦСК при Мін'юсті видача та обслуговування електронного ключа на 2 роки коштуватиме не більше 200 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Залишення без змін чинного нормативно-правового акту	2	Проблема продовжуватиме існувати.
Альтернатива 2. Прийняття змін до чинного нормативно-правового акту	4	Проблема більше не існуватиме (зазначений спосіб повністю відповідає вимогам законодавства та сучасності, є найбільш доцільним і ефективним). Рішення надасть альтернативу вибору суб'єктам господарювання нафтогазовидобувної галузі, спрощення бізнес-процесів, а також реалізації курсу країни спрямованого на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1.	Цілі досягнуто	Витрати	У разі залишення

Залишення без змін чинного нормативно-правового акту	частково. У разі залишення існуючої ситуації без змін вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні. Не сприятиме спрощенню бізнес-процесів та цифровізації.	залишаються на тому самому рівні.	існуючої ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2. Прийняття змін до чинного нормативно-правового акту	Цілі досягнуто повною мірою. Прийняття змін до Порядку надасть можливість альтернативи вибору суб'єктам господарювання нафтогазовидобувно ї галузі, спрощення бізнес-процесів (ведення журналів в електронній формі), а також реалізації курсу країни спрямованого на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію.	Додаткові витрати не передбачаються, на проти існує можливість зменшення витрат суб'єктами господарювання на замовлення паперових журналів та при необхідності журналів спеціальної форми.	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Зазначений спосіб регулювання повністю відповідає вимогам законодавствам та сучасності, є найбільш доцільним і ефективним.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Залишення без змін чинного нормативно-правового акту	Такий спосіб є неприйнятним, оскільки не сприятиме спрощенню бізнес-процесів, для суб'єктів господарювання нафтогазовидобувної галузі не буде існувати альтернативного	-

	способу, не буде розвитку цифровізації.	
Альтернатива 2. Прийняття змін до чинного нормативно-правового акту	Забезпечує альтернативою вибору. Дає змогу повністю досягнути поставлених цілей без будь-яких додаткових витрат.	Проект наказу є підзаконним актом, і єдиним зовнішнім фактором на його дію внесення змін до норм Кодексу.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення поставлених цілей проектом наказу передбачається затвердження змін до «Порядку ведення обліку нормативних витрат і виробничо-технологічних витрат нафти, природного газу та газового конденсату під час їх видобування, підготовки до транспортування та транспортування» (зі змінами), затвердженого наказом Міністерства палива та енергетики України від 18 травня 2005 року № 224, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 8 червня 2005 року за № 636/10916 в частині вибору суб'єктами господарювання нафтогазовидобувної галузі ведення Журналів первинного обліку в електронній або паперовій формі, а у разі ведення журналу в електронній формі, проставлення підписів у журналі шляхом накладання кваліфікованого електронного підпису.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1) провести погодження проекту регуляторного акта із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та подати акт на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

2) забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Міненерго;

3) дії суб'єктів господарювання – забезпечення виконання вимог з обліку нормативних витрат і виробничо-технологічних витрат нафти, природного газу та газового конденсату під час їх видобування, підготовки до транспортування та транспортування; можливість альтернативи вибору, спрощення бізнес-процесів (ведення журналів в електронній формі).

4) дії органів виконавчої влади – надання методичної допомоги та консультацій суб'єктам господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта та контроль за його виконанням суб'єктами господарювання під час перевірок, передбачених законодавством.

Прогнозується, що прийняття проекту нормативно-правового акта надасть можливість альтернативи вибору суб'єктам господарювання нафтогазовидобувної галузі, спрощення бізнес-процесів (ведення журналів в електронній формі).

Проект наказу відповідає принципам державної регуляторної політики, є доцільним, адекватним, ефективним, збалансованим, передбачуваним, прозорим,

відкритим для фізичних і юридичних осіб, оскільки у встановленому порядку його буде розміщено на сайті Міністерства, а після прийняття – опубліковано.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи виконавчої влади (Міненерго) додаткових витрат на виконання вимог регуляторного акта згідно з Додатком 3 «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва» не зазнають (розміщення нової редакції Порядку в мережі Інтернет та відшкодування фактичних витрат на копіювання або друк документів здійснюється безоплатно; Міненерго не здійснює перевірки дотримання вимог Порядку суб'єктами господарювання).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть змогу повністю вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії регуляторного акта можлива у разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблено проект наказу та внесення відповідних змін до акта.

Термін набуття чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства з дня його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – суб'єкти нафтогазовидобувної галузі, діяльність яких пов'язана з видобуванням, підготовкою до транспортування та транспортуванням нафти, природного газу та газового конденсату (41 суб'єкт господарювання).

Розмір надходжень до державних та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, залишається незмінним.

Розмір коштів і час, які витрачатимуть суб'єкти (об'єкти) господарювання на виконання вимог регуляторного акта, не зміниться, а при умові прийняття альтернативних рішень зменшиться.

Реалізація проєкту не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий, оскільки проєкт регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб – сайті Міненерго в мережі Інтернет <http://mpe.kmu.gov.ua/>.

Міненерго у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм

проекту регуляторного акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Всі відстеження регуляторного акта будуть здійснюватися Міністерством енергетики України шляхом аналізу статистичних даних.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності проекту акта буде здійснено через два роки після набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися один раз на кожні три роки після закінчення заходів повторного відстеження.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

« ____ » _____ 2023 року

Додаток до аналізу регуляторного впливу акта

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта

П/п №	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	200 грн.	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	41	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	15400 грн.	-

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

	Витрати на сплату податків	Витрати за
--	----------------------------	------------

Вид витрат	та зборів (змінених/ нововведених) (за рік)	п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Види витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (старто-вий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	200 грн.	-	400 грн.

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-