

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Змін до Національного плану дій»

I. Визначення проблеми

26.02.2022 Міненерго було прийнято наказ № 87 «Про введення Кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації».

Пунктом 2 розділу VI Національного плану дій, затвердженого наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України 02.11.2015 № 687, зареєстрованого в Мін'юсті 23.11.2015 за № 1458/27903 (далі – Національний план дій), передбачено, що після прийняття рішення про настання кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації Міненерго визначає перелік ринкових та неринкових заходів, які підлягають виконанню відповідно до цього Плану. Зокрема, Міненерго відповідно до підпункту 12 пункту 3 розділу VI Національного плану дій має повноваження приймати рішення про зупинення експорту природного газу з України.

Міненерго на виконання рішення Кризового комітету, затвердженого наказом Міненерго від 26.02.2022 № 87, було прийнято наказ від 03.03.2022 № 99, яким заборонено учасникам ринку природного газу здійснювати експорт природного газу з митної території України, у тому числі природного газу, що зберігається в газосховищах України в режимі митного складу.

Заборона експорту природного газу, що зберігається в газосховищах України в режимі митного складу, викликала вкрай негативну реакцію з боку замовників послуг – нерезидентів.

У подальшому наказ Міненерго від 03.03.2022 №99 «Про заборону експорту природного газу» втратив чинність (відповідно до наказу Міненерго від 15.06.2022 №202).

07.04.2023 Національна комісія що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг прийняла остаточне рішення про сертифікацію оператора газосховища АТ «Укртрансгаз» відповідно до оновлених правил в Євросоюзі та Енергетичному Співтоваристві. Сертифікація надає Товариству право залучати українські газосховища для реалізації заходів з енергетичної безпеки в Європі, що передбачені Регламентом ЄС щодо безпеки газопостачання, у тому числі й зберігання запасів іноземних клієнтів, а також запасів для країн, у яких немає газосховищ або обсягів газу, що спільно закуповуються країнами на випадок кризових ситуацій.

Водночас, замовники послуг – нерезиденти хотіли б мати гарантії, що Міненерго не буде в майбутньому знову прийнято рішення про заборону експорту природного газу, що зберігається в газосховищах України в режимі митного складу.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
------------------	-----	----

Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв'язана, оскільки потребує змін до нормативно-правових актів.

За допомогою чинних регуляторних актів питання також не може бути вирішено.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Змін до Національного плану дій»	Прийняття регуляторного акта сприятиме залученню замовників послуг – нерезидентів до зберігання природного газу в українських газосховищах. Прийняття регуляторного акта є єдиним прийнятним способом досягнення встановленої мети.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Прийняття нового регуляторного акта забезпечить	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки Міненерго на виконання рішення Кризового комітету, затвердженого наказом Міненерго від 26.02.2022 № 87, було прийнято наказ від 03.03.2022 №99, яким заборонено учасникам ринку природного газу здійснювати експорт природного газу з митної території України, у тому числі природного газу, що зберігається в газосховищах України в режимі митного складу. Заборона експорту природного газу, що зберігається в газосховищах України в режимі митного складу, викликала вкрай негативну реакцію з боку замовників послуг – нерезидентів.

--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Прийняття регуляторного акта сприятиме неможливості зупинення реекспорту природного газу, який зберігається в режимі митного складу.	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки Міненерго на виконання рішення Кризового комітету, затвердженого наказом Міненерго від 26.02.2022 № 87, було прийнято наказ від 03.03.2022 №99, яким заборонено учасникам ринку природного газу здійснювати експорт природного газу з митної території України, у тому числі природного газу, що зберігається в

		газосховищах України в режимі митного складу. Заборона експорту природного газу, що зберігається в газосховищах України в режимі митного складу, викликала вкрай негативну реакцію з боку замовників послуг – нерезидентів.
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Прийняття регуляторного акта забезпечить неможливість зупинення реекспорту природного газу, який зберігається в режимі митного складу	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Не можливість виконувати всі зобов'язання перед вітчизняними та іноземними замовниками послуг. Зокрема зберігати газ у режимі «Митний склад» – до 1095

		днів без сплати ПДВ та митних платежів. Також і надалі існує можливість реекспорту газу, що був завезений для зберігання в українських ПСГ.
--	--	---

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць (див. примітку)	2	50	-	-	52
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2,25%	97,75%	-	-	100%

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	-
Альтернатива 2	Вартість природного газу, який ввозитиметься на територію України для подальшого зберігання у ПСГ у режимі «митний склад», в тому числі із

	транспортуванням за спеціальним тарифом short-haul.
--	---

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Максимальний бал. Прийняття регуляторного акта буде важливим сигналом для наших іноземних замовників послуг, які сьогодні працюють у 27 країнах Проблема більше не буде існувати.
Альтернатива 2	1	Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Впровадження регуляторного акта дозволить залучити замовників послуг – нерезидентів до	Відсутні	У разі прийняття регуляторного акта цілі державного

	зберігання природного газу в українських газосховищах		регулювання будуть досягнуті повною мірою, що максимально забезпечить потребу у вирішенні проблеми.
Альтернатива 2	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.		Проблема залишиться не вирішеною.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Прийняття регуляторного акта повною мірою забезпечить	Не передбачаються
Альтернатива 2	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети	Не передбачаються

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Першочерговим механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта, реалізація якого призведе до врегулювання питання, шляхом внесення відповідних змін до Національного плану дій, а саме викладення підпункту 12 пункту 3 розділу VI в наступній редакції:

«12) зупинення експорту природного газу з України, крім реекспорту природного газу, який зберігається в митному режимі митного складу, або буде ввезений на митну територію України для зберігання в митному режимі митного складу».

Міненерго для впровадження цього регуляторного акта має погодити проект наказу Міненерго із заінтересованими органами та подати його на розгляд до Уряду України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Впровадження регуляторного акта не потребує додаткових витрат з боку органів виконавчої влади.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності наказом Міністерства енергетики України «Про затвердження Змін до Національного плану дій» його результативність визначатиметься такими показниками:

1) кількістю часу, необхідного для забезпечення зниження ціни на природний газ для населення;

2) кількістю суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта – НАК «Нафтогаз України», оператор ГТС та постачальники природного газу;

3) розміром коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог цього акта – відсутній;

4) рівнем інформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – визначається як високий, оскільки:

юридичні особи та фізичні особи можуть ознайомитися з проектом наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Змін до Національного плану дій», а також з аналізом регуляторного впливу до нього, який розміщено

на офіційному вебсайті Міненерго (<http://mev.gov.ua/>, розділ «Регуляторна діяльність»).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Міністерством енергетики України статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

« ____ » _____ 2023 року