

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта
електроенергетики»

I. Визначення проблеми

У зв'язку з повномасштабною військовою агресією російської федерації проти України об'єктам електроенергетики систематично наносяться значні пошкодження, в тому числі технічним засобам електронних комунікацій, які розташовані на таких об'єктах для забезпечення доступу до електронних комунікаційних послуг, зокрема, послуги Інтернет.

Доступ до інфраструктури об'єктів електроенергетики здійснюється відповідно до Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 18.07.2018 № 853 «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики» (далі – Правила).

14.09.2022 набрав чинності Закон України від 16.08.2022 № 2530–ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення умов для відновлення та розвитку електронних комунікаційних мереж», яким внесено зміни, зокрема, до Закону з метою спрощення процедури доступу до інфраструктури об'єкта доступу під час дії воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях та у післявоєнний час.

Проєкт постанови «Про внесення змін до Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики» (далі – проєкт постанови) розроблено з метою приведення норм Правил відповідно до вищезазначеного Закону.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Та к	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки розв'язання проблеми потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є правове врегулювання відносин у сфері електроенергетики та електронних комунікацій з метою

забезпечення умов для розвитку та відновлення електронних комунікаційних мереж під час дії воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях та у післявоєнний час, зокрема, шляхом зменшення видачі кількості технічних умов з доступу до одного.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Збереження чинних норм Правил є порушенням принципів закріплених в Законі.
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови	Прийняття проекту постанови сприятиме якнайшвидшому відновленню електронних комунікаційних мереж, пошкоджених внаслідок збройної агресії РФ та їх розвитку. Також, приведення норм Правил у відповідність до Закону.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Довготривала відсутність електронних комунікаційних послуг, зокрема, послуги Інтернет.
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови	Забезпечення громадян України електронними комунікаційними послугами, зокрема, послугою Інтернет.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Виникнення загроз щодо відсутності електронних комунікаційних послуг, зокрема, послуги Інтернет.

Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови	Надійне і безперебійне (стабільне) отримання електронних комунікаційних послуг, зокрема, послуги Інтернет.	Відсутні
---	--	----------

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання у галузі електроенергетики, що підпадають під дію регулювання, одиниць	34	5	1211	2964	4214
Питома вага групи за ступенем ризику у загальній кількості, відсотків	0,8	0,1	28,7	70,4	100

Джерело: відкриті данні у мережі Інтернет.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Довготривалий час на відновлення та розвиток електронних комунікаційних мереж.	Збільшення часу на розробку та видачу технічних умов з доступу.
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови	Забезпечить надійне і безперебійне (стабільне) постачання електронних комунікаційних послуг громадянам України, зокрема, послуги Інтернет.	Зменшення часу на розробку та видачу технічних умов з доступу.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Додаткові витрати часу на видачу технічних умов з доступу до кожного об'єкту доступу.
Альтернатива 2	Витрати на ознайомлення з регулюванням 168920,5 грн грн

	за рік.
--	---------

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Загроза виникнення відсутності постачання електронних комунікаційних послуг громадянам України, зокрема, послуги Інтернет.
Альтернатива 2	3	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті. Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним шляхом та забезпечує виконання вимог чинного законодавства України.

Перенести в альтернатив

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Відсутні	Загроза виникнення відсутності постачання електронних комунікаційних послуг громадянам України, зокрема, послуги Інтернет.

Альтернатива 2 Прийняття проєкту постанови	Забезпечує ефективне виконання завдань державного регулювання.	Відсутні	Забезпечить надійне і безперебійне (стабільне) постачання електронних комунікаційних послуг громадянам України, зокрема, послуги Інтернет.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Не забезпечує врегулювання визначеної проблеми, оскільки вимоги Правил не відповідають чинному законодавству України.	Відсутні	
Альтернатива 2 Прийняття проєкту постанови	Прийняття проєкту постанови вирішить проблему, забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Дозволить забезпечити якнайшвидше відновлення електронних комунікаційних мереж, пошкоджених внаслідок збройної агресії РФ, а також їх розвитку.	Відсутні	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики», завдяки якому буде забезпечено умови для розвитку та відновлення електронних комунікаційних мереж під час дії воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях та у післявоєнний час.

Проектом постанови пропонується внести зміни до Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта електроенергетики, відповідно до положень Закону України від 16.08.2022 № 2530–ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення умов для відновлення та розвитку електронних комунікаційних мереж».

Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Міненерго для впровадження проекту постанови необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації на офіційному вебсайті Міненерго та подати його на розгляд Уряду.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарської діяльності:

ознайомитися зі змістом регуляторного акта (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрат на виконання вимог регуляторного акта для центральних органів виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не передбачаються.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунки витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва проведено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежений у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання повною мірою.

Проект регуляторного акта набирає чинності відповідно до законодавства з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – не передбачаються.

2. Кількість суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта: 4214.

3. Розмір коштів та час, які витрачаються суб'єктами господарювання пов'язаними з виконанням вимог акта: 1 год, грн.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній. Проект регуляторного акта та відповідно аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті Міністерства енергетики України в мережі Інтернет <https://www.mev.gov.ua>.

Показниками результативності проекту регуляторного акта будуть:

- кількість звернень споживачів щодо проблемних питань стосовно доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики;
- кількість звернень замовників щодо видачі єдиних технічних умов з доступу;
- кількість виданих технічних умов з доступу.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством енергетики України шляхом здійснення статистичного аналізу на основі звернень щодо доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватиметься після набрання ним чинності шляхом аналізу звернень щодо доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Перший заступник Міністра
«___»_____2022 р.

Юрій ВЛАСЕНКО

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро– та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання для суб'єктів малого підприємництва та визначення переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником з 20.08.2022 по 27.09.2022.

Порядковий номер	Вид консультацій	Кількість учасників консультацій	Основні результати консультацій
1.	Телефонні консультації з ліцензіатами медичної практики	10	Регулювання сприймається. Отримано інформацію щодо переліку процедур, що необхідно виконати у зв'язку з запровадженням нових вимог регулювання: ознайомитися з новими вимогами регулювання – 1 година.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва

кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 4175;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 100 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Розрахунок витрат суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік», з 01 жовтня 2022 року становить – 40,46 гривень.

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	--	--	--
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	--	--	--
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	--	--	--
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	--	--	--
5.	Інші процедури:	--	--	--
6.	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0,00 грн	--	0,00 грн
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4175	--	4175
8.	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	0,00 грн	--	0,00 грн
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання				
9.	Процедури отримання первинної інформації про	1 год. (час, який	0,00 (припущення)	0,00

	вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	витрачається с/г на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним; за результатами консультацій) X 40,46 грн = 40,46 грн	но, що суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік; за результатами консультацій)	
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	0,00	0,00	0,00
11.	Процедури офіційного звітування	0,00	0,00	0,00
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,00	0,00	0,00
	Інші процедури:			
13.	Разом, гривень	40,46 грн	X	40,46 грн
14.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4175	X	4175
	Сумарно, гривень	168920,5 грн	X	168920,5 грн

4. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

5. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	168920,5 грн	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	168920,5 грн	0

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не пропонуються.