

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства енергетики України
«Про затвердження Порядку огляду стану кібербезпеки паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури»

1. Мета

Метою прийняття проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Порядку огляду стану кібербезпеки паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури» (далі – проєкт наказу) є реалізація державної політики захисту об'єктів критичної інфраструктури паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури (далі - об'єкти критичної інфраструктури), включаючи визначення організаційних засад проведення огляду стану кібербезпеки паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури (далі - огляд).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт наказу розроблено Міністерством енергетики України відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2021 року № 1426 «Про затвердження Положення про організаційно-технічну модель кіберзахисту», з урахуванням доручення Прем'єр-міністра України Дениса ШМИГАЛЯ від 28 жовтня 2021 року № 1/10/28138-21 в частині затвердження порядку огляду стану кібербезпеки паливно-енергетичного сектору та організації проведення такого огляду.

Постановою Кабінету Міністрів України від 09.10.2020 № 1109 «Деякі питання об'єктів критичної інфраструктури» Міненерго визначено уповноваженим органом державної влади, відповідальним за паливно-енергетичний сектор критичної інфраструктури.

Одним з основних чинників, що створює небезпеку об'єктам критичної інфраструктури є кіберзагрози та кібератаки.

російська федерація залишається одним з основних джерел загроз національній та міжнародній кібербезпеці, активно реалізує концепцію інформаційного протиборства, базовану на поєднанні деструктивних дій у кіберпросторі та інформаційно-психологічних операцій, механізми якої активно застосовуються у війні проти України. Така деструктивна активність створює реальну загрозу вчинення актів кібертероризму та кібердиверсій стосовно об'єктів критичної інформаційної інфраструктури об'єктів критичної інфраструктури (далі - об'єкти критичної інформаційної інфраструктури).

24 лютого 2022 року російська федерація розпочала військову агресію проти держави Україна. У зв'язку з цим, відповідно до Указу Президента України № 64/2022 від 24 лютого 2022 року в Україні введено воєнний стан, строк дії якого продовжено.

В квітні 2022 року відбулась масштабна цільова кібератака на об'єкти критичної інфраструктури. Задум зловмисників передбачав виведення з ладу

високовольтних електричних підстанцій, комп'ютерів користувачів, серверів, автоматизованих робочих місць, серверного обладнання, активного мережевого обладнання.

Розроблення проєкту наказу зумовлено необхідністю покращення стану кібербезпеки, підвищення захищеності інформаційних ресурсів та інформаційно-комунікаційних систем об'єктів критичної інфраструктури та паливно-енергетичного сектору в цілому, до рівня, який забезпечує функціонування єдиного секторального (галузевого) безпечного інтегрованого інформаційного та комунікаційного середовища.

3. Основні положення проєкту акта

Проектом наказу пропонується:

затвердити Порядок огляду стану кібербезпеки паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури;

визначити об'єкти та суб'єкти огляду;

установити, що загальне керівництво оглядом здійснює Міністерство енергетики України;

визначити критерії дослідження стану кібербезпеки;

установити, що Міністерство енергетики України, за результатами узагальнення звітів суб'єктів огляду про виконання плану заходів щодо усунення недоліків, виявлених під час огляду за рік складає відповідний звіт стану кібербезпеки паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури.

4. Правові аспекти

У відповідній сфері суспільних відносин діють:

Закон України «Про основні засади забезпечення кібербезпеки в Україні»;

Указ Президента України від 26 серпня 2021 року № 447 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 14 травня 2021 року «Про Стратегію кібербезпеки України»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2021 року № 1426 «Про затвердження Положення про організаційно-технічну модель кіберзахисту»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2020 року № 1176 «Про затвердження Порядку проведення огляду стану кіберзахисту критичної інформаційної інфраструктури, державних інформаційних ресурсів та інформації, вимога щодо захисту якої встановлена законом»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 09 жовтня 2020 року № 943 «Деякі питання об'єктів критичної інформаційної інфраструктури»;

Постанова Кабінету Міністрів України 19 червня 2019 року № 518 від «Про затвердження Загальних вимог до кіберзахисту об'єктів критичної інфраструктури».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту наказу не потребуватиме фінансування із державного бюджету.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не потребує проведення публічних консультацій.

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, а також сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект наказу не містить норм, які:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, антидискримінаційна та гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Реалізація проєкту наказу не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Прийняття проєкту наказу дозволить визначити напрями вдосконалення і розвитку системи кібербезпеки паливно-енергетичного сектору критичної інфраструктури в частині кіберзахисту з урахуванням реальних і потенційних загроз у кіберпросторі.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

«___» _____ 2022 року