

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження**  
**Порядку технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем**  
**газопостачання у багатоквартирному будинку та види робіт, які є**  
**обов'язковими під час технічного обслуговування»**

**I. Визначення проблеми**

Технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання визначене наказом Державної акціонерної холдингової компанії «Укргаз» від 30 липня 1997 р. № 35 «Про затвердження Положення про порядок технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання житлових будинків, громадських будівель, підприємств побутового та комунального призначення», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 02 жовтня 1997 р. за № 451/2255 (далі – наказ ДАХК «Укргаз» № 35).

У зв'язку з втратою чинності наказу ДАХК «Укргаз» № 35 на підставі наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 10 травня 2018 р. № 250 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Державної акціонерної холдингової компанії «Укргаз» від 30 липня 1997 року № 35», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 травня 2018 р. за № 646/32098, з 06 липня 2018 р. відсутній чіткий порядок технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку, що сприяє неузгодженості дій між суб'єктами господарювання та власниками, співвласниками багатоквартирного будинку.

Слід зазначити, що згідно з пунктом 16 постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 1999 р. № 2246 «Про затвердження Правил надання населенню послуг з газопостачання» (далі – постанова № 2246) послуги з періодичного технічного обслуговування надавалися за рахунок витрат газорозподільних підприємств, пов'язаних з транспортуванням природного газу.

Проте згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 р. № 442 «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» постанова № 2246 втратила чинність.

Відповідно до частини третьої статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» порядок технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку та види робіт, які є обов'язковими під час технічного обслуговування визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику в нафтогазовому комплексі.

Слід зазначити, що протягом останнього періоду значно збільшилася кількість аварійних ситуацій у багатоквартирних житлових будинках, мешканці яких використовують природний газ для опалення, гарячого водопостачання та приготування їжі.

Здебільшого аварії та порушення в роботі систем газопостачання багатоквартирних житлових будинків обумовлені значним фізичним зносом внутрішньобудинкових газопроводів та газового обладнання, що на протязі багатьох років через неврегульованість питань, пов'язаних з їх обслуговуванням, не мали належного нагляду.

Таким чином, необхідність врегулювання питання технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку (далі – ВБСГ) та визначення видів робіт, які є обов’язковими під час технічного обслуговування таких систем має законодавче підґрунтя, а також обумовлюється необхідністю підвищення рівня безпеки громадян-мешканців багатоквартирних будинків.

### Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–
Суб’єкти господарювання	+	–
У тому числі суб’єкти малого підприємництва	+	–

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв’язана, оскільки питання технічного обслуговування ВБСГ та види робіт, які є обов’язковими під час технічного обслуговування повинно бути врегульоване шляхом прийняття відповідного нормативно-правового акта Міненерго.

На сьогодні відсутні регуляторні акти, які встановлюють вимоги щодо організації відповідних робіт та періодичності їх проведення.

## II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є впорядкування взаємовідносин в процесі технічного обслуговування ВБСГ між співвласниками багатоквартирного будинку, управителями багатоквартирного будинку, об’єднаннями співвласників багатоквартирного будинку, іншими уповноваженими співвласниками багатоквартирних будинків особами та операторами газорозподільних систем/іншими суб’єктами господарювання, які мають право на виконання таких робіт.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття наказу Міністерства енергетики України	Впровадження регуляторного акта дозволить впорядкувати взаємовідносин в процесі технічного обслуговування ВБСГ між співвласниками багатоквартирного будинку, управителями

«Про затвердження Порядку технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку та види робіт, які є обов'язковими під час технічного обслуговування»	багатоквартирного будинку, об'єднаннями співвласників багатоквартирного будинку, іншими уповноваженими співвласниками багатоквартирних будинків особами та операторами газорозподільних систем/іншими суб'єктами господарювання, які мають право на виконання таких робіт.
Альтернатива 2. Збереження чинного способу регулювання	У діючому законодавстві не врегульовані відносини з технічного обслуговування ВБСГ, що створює значні ризики для безпечного функціонування таких систем.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Порядку технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку та види робіт, які є обов'язковими під час технічного обслуговування»	Прийняття регуляторного акта дозволить впорядкувати взаємовідносини в процесі технічного обслуговування ВБСГ між співвласниками багатоквартирного будинку, управителями багатоквартирного будинку, об'єднаннями співвласників багатоквартирного будинку, іншими уповноваженими співвласниками багатоквартирних будинків особами та операторами газорозподільних систем/іншими суб'єктами господарювання, які мають право на виконання таких робіт.	Відсутні
Збереження чинного регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Значні ризики для безпечного функціонування ВБСГ, підвищення рівня небезпеки виникнення

		аварійних ситуацій, додаткові загрози для життя та здоров'я мешканців багатоквартирних будинків
--	--	---

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Порядку технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку та види робіт, які є обов'язковими під час технічного обслуговування»	Забезпечує належний рівень обслуговування ВБСГ, сприятиме мінімізації ризиків виникнення небезпеки для життя та здоров'я громадян – мешканців багатоквартирних будинків.	Відсутні
Збереження чинного регулювання	Відсутні, оскільки для громадян не буде забезпечено належний рівень надійності та безпеки газопостачання	Створює ризик щодо зниження рівня якості та надійності постачання електричної енергії та природного газу споживачам

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць *	–	47	166	–	213
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	–	22	78	–	100

Джерело: вебсайт Державної служби статистики України та лист від 08.08.2022 № 14.2.1-05/264-22

Проект акта розповсюджується на всіх суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність у галузі газопостачання, крім великих та мікро-суб'єктів господарювання.

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Прийняття наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Порядку технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку та види робіт, які є обов'язковими під час технічного обслуговування»	Дозволить встановити вимоги та обсяги робіт з технічного обслуговування ВБСГ та чітко визначити перелік робіт, пов'язаних з таким обслуговуванням	Відсутні
Збереження чинного регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	У разі відсутності встановлених правил та вимог до технічного обслуговування ВБСГ існують ризики неякісного виконання робіт з обслуговування внутрішньобудинкових трубопроводів та газового обладнання, що призведе до катастрофічного погіршення загального стану ВБСГ

<b>Сумарні витрати за альтернативами</b>	<b>Сума витрат, гривень</b>
Альтернатива 1	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Прийняття наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Порядку технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку та види робіт, які є обов'язковими під час технічного обслуговування»	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Проблема існувати не буде, що дозволить забезпечити суттєве зниження ризиків виникнення аварійних
Збереження чинного регулювання	1	Проблема залишиться невирішена, що не дозволить забезпечити належний рівень безпеки газопостачання багатоквартирних житлових будинків

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Порядку технічного обслуговування	Впорядкування відносин в процесі технічного обслуговування ВБСГ між співвласниками багатоквартирного будинку, управителями	Відсутні	У разі прийняття регуляторного акта цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою, що повністю

<p>я внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку та види робіт, які є обов'язковими під час технічного обслуговування»</p>	<p>багатоквартирного будинку, об'єднаннями співвласників багатоквартирного будинку, іншими уповноваженими співвласниками багатоквартирних будинків особами та операторами газорозподільних систем/іншими суб'єктами господарювання, які мають право на виконання таких робіт. Підвищення рівня безпеки експлуатації ВБСГ</p>		<p>забезпечить потребу у вирішенні визначеної проблеми</p>
<p>Збереження чинного регулювання</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Невизначеність правовідносин в процесі технічного обслуговування ВБСГ між співвласниками багатоквартирного будинку, управителями багатоквартирного будинку, об'єднаннями співвласників багатоквартирного будинку, іншими уповноваженими співвласниками багатоквартирних будинків особами та операторами газорозподільних систем/іншими суб'єктами господарювання, які мають право на</p>	<p>У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети</p>

		виконання таких робіт унеможливилює своєчасне реагування та усунення проблемних ситуацій у забезпеченні безпеки постачання природного газу у багатоквартирні будинки. Створює ризик виникнення аварійних ситуацій в багатоквартирних житлових будинках	
--	--	---	--

<b>Рейтинг</b>	<b>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</b>	<b>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</b>
Прийняття наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Порядку технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання у багатоквартирному будинку та види робіт, які є обов'язковими під час технічного обслуговування»	Дозволяє вирішити проблему у прозорий спосіб шляхом унормування порядку обслуговування ВБСГ та чіткого визначення переліку таких робіт	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається
Збереження чинного регулювання	Проблема залишиться невирішена, що не дозволить в повній мірі забезпечити необхідний рівень безпеки експлуатації ВБСГ	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**



Механізмом, який забезпечить розв'язання проблематики, є прийняття регуляторного акта, що дозволить встановити вимоги та порядок технічного обслуговування ВБСГ, а також чітко визначити перелік таких робіт.

Міненерго для впровадження регуляторного акта має погодити його із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та подати на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади не передбачаються.

### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблему та досягти цілей державного регулювання.

Проект регуляторного акта набирає чинності відповідно до законодавства з дня його офіційного опублікування.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності акта є:

1. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий.
2. Розмір коштів і час, які витратять суб'єкти (об'єкти) електроенергетики на виконання вимог регуляторного акта – не зміниться.
3. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 123 507 суб'єкта господарювання (надавачі та замовники робіт з технічного обслуговування ВБСГ).
4. Розмір надходжень до державного бюджету – не зміниться.

Проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Міненерго в мережі Інтернет <http://mpe.kmu.gov.ua>.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Всі відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Міністерством енергетики України шляхом аналізу статистичних даних.

Базове відстеження результативності акта здійснюватиметься протягом року з дня набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження здійснюватиметься не пізніше двох років з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Міністр енергетики України**

**Герман ГАЛУЩЕНКО**

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.