

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Змін
до Правил про безпеку постачання природного газу»

I. Визначення проблеми

За участі акціонерного товариства «Укртрансгаз» (АТ «Укртрансгаз»), Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України» (НАК «Нафтогаз України») та товариства з обмеженою відповідальністю «Оператор ГТС України» (ТОВ «Оператор ГТС України»), починаючи з 2023 року, пропонується змінити підхід до відображення обсягів газу, що зберігаються в сховищах природного газу України для приведення їх до відповідних норм.

З 01 травня 2023 року із обсягів природного газу, що зберігається в сховищах природного газу України виключено обсяг буферного газу у розмірі 554 млн куб. м, що був переведений у такий режим в грудні 2022 року та включено його до обсягу активного газу.

Крім того, потрібно виконати вимоги Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 2017/1938 від 25 жовтня 2017 року про заходи для гарантування безпеки постачання газу та про скасування Директиви (ЄС) № 994/2010 (із змінами), а також Закону України «Про ринок природного газу», в частині затвердження графіку заповнення сховищ природного газу.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв'язана, оскільки потребує змін до нормативно-правових актів.

За допомогою чинних регуляторних актів питання також не може бути вирішено.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є зміна підходу до відображення обсягів газу, що зберігаються в сховищах природного газу України для приведення їх до відповідних норм, що подається до органів виконавчої влади та Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах

енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП), а також виконання вимог законодавства.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Змін до Правил про безпеку постачання природного газу» (далі – проект наказу)	Прийняття проекту наказу сприятиме виконанню вимог Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 2017/1938 від 25 жовтня 2017 року про заходи для гарантування безпеки постачання газу та про скасування Директиви (ЄС) № 994/2010 (із змінами), а також Закону України «Про ринок природного газу», в частині затвердження графіку заповнення сховищ природного газу. Прийняття проекту наказу є єдиним прийнятним способом досягнення встановленої мети
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Призведе до не виконання вимог Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 2017/1938 від 25 жовтня 2017 року про заходи для гарантування безпеки постачання газу та про скасування Директиви (ЄС) № 994/2010 (із змінами), а також Закону України «Про ринок природного газу», в частині затвердження графіку заповнення сховищ природного газу

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу	Прийняття проекту наказу забезпечить зміну підходу до відображення обсягів газу, що зберігаються в сховищах природного газу України для приведення їх до відповідних норм	Відсутні
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є непринятною, оскільки не будуть забезпечені цілі державного регулювання, в частині обліку природного

		газу в сховищах природного газу
--	--	---------------------------------

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу	Прийняття проекту наказу сприятиме достовірному обліку природного газу в сховищах природного газу та залученню замовників послуг – нерезидентів до зберігання природного газу в сховищах природного газу	Відсутні
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не буде забезпечено достовірний облік природного газу в сховищах природного газу

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу	Прийняття проекту наказу забезпечить зміну підходу до відображення обсягів газу, що зберігаються в сховищах природного газу України для приведення їх до відповідних норм	186 млн.472 тис.грн
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Не можливість забезпечення достовірного обліку природного газу в сховищах природного газу

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під	2	50	-	-	52

дію регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2,25%	97,75%	-	-	100%

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу	Зберігання (на добу) - 0,40 грн за 1000 м ³ на добу (без урахування ПДВ); відбір - 253,03 грн за 1000 м ³ на добу (без урахування ПДВ); закачування - 243,52 грн за 1000 м ³ на добу (без урахування ПДВ). За умови бронювання індивідуальних послуг зберігання, закачування, відбору природного газу строком на місяць наперед застосовується коефіцієнт 1,1. При бронюванні на добу наперед – 1,2
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Витрати полягатимуть у необхідності купівлі додаткових обсягів імпортованого природного газу, у разі відсутності графіка закачування природного газу до сховищ природного газу. НАК «Нафтогаз України» у 2021 році імпортував 2,5 млрд кубометрів газу на 42 млрд грн. Якби закупівля газу не відбулася влітку, взимку відповідний обсяг коштував би вдвічі більше

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу	4	Максимальний бал. Прийняття проекту наказу буде важливим сигналом для наших іноземних замовників послуг, які сьогодні працюють у 27 країнах. Проблема більше не буде існувати
Альтернатива 2	1	Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей

Залишення існуючої ситуації без змін		державного регулювання альтернативним способом	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу	Впровадження проекту наказу дозволить залучити замовників послуг – нерезидентів до зберігання природного газу в сховищах природного газу. Також Міністерством енергетики України та НКРЕКП буде забезпечено достовірний облік газу в сховищах природного газу	Відсутні	У разі прийняття проекту наказу цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою, що максимально забезпечить потребу у вирішенні проблеми
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети		Проблема залишиться не вирішеною

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу	Прийняття проекту наказу повною мірою забезпечить виконання вимог Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 2017/1938 від 25 жовтня 2017 року про заходи для гарантування безпеки постачання газу та про скасування Директиви (ЄС)	Не передбачаються

	№ 994/2010 (із змінами), а також Закону України «Про ринок природного газу», в частині затвердження графіку заповнення сховищ природного газу	
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети	Не передбачаються

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Першочерговим механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття проекту наказу, реалізація якого призведе до зміни підходу до відображення обсягів газу, що зберігаються в сховищах природного газу України для приведення їх до відповідних норм законодавства України та ЄС.

Міністерство енергетики України для впровадження цього проекту наказу, має здійснити наступні заходи:

погодження проекту наказу в центральних органах виконавчої влади;
подання проекту наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

офіційне оприлюднення прийнятого проекту наказу, відповідно до Конституції України та інших чинних нормативно-правових актів.

Після прийняття проекту наказу будуть здійснюватися наступні кроки: забезпечення інформування громадськості та суб'єктів господарювання; проведення консультацій.

Суб'єктам господарювання для впровадження вимог регулювання необхідно ознайомитися з ними та організувати їх виконання. Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію проекту наказу немає. Прийняття проекту наказу не призведе до неочікуваних результатів.

Можлива шкода в разі очікуваних наслідків дії проекту наказу не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Впровадження проекту наказу не потребує додаткових витрат з боку органів виконавчої влади.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту наказу не обмежується у часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності проекту наказу його результативність визначатиметься такими показниками:

- 1) кількістю часу, необхідного для забезпечення зниження ціни на природний газ для населення;
- 2) кількістю суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія проекту наказу – НАК «Нафтогаз України», ТОВ «Оператор ГТС України» та постачальники природного газу;
- 3) розміром коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог цього акта – відсутній;
- 4) рівнем інформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень проекту наказу – визначається як високий, оскільки його буде оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства енергетики України: <https://www.mev.gov.ua/>.

Також до додаткових показників результативності проекту наказу можна віднести наступні:

- 1) стабільність в ціноутворенні для побутових споживачів природного газу;
- 2) запобігання виникненню кризових ситуацій на ринку природного газу;
- 3) забезпечення високої надійності української газової інфраструктури.

Міністерство енергетики України в межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм проекту наказу.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Метод проведення відстеження результативності – статистичний. Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Відстеження результативності дії проекту наказу буде здійснюватися Міністерством енергетики України статистичним методом на основі аналізу показників результативності.

Базове відстеження результативності проекту наказу здійснюватиметься протягом року з дня набрання його чинності.

Повторне відстеження проекту наказу здійснюватиметься не пізніше двох років з дня набрання його чинності.

Періодичні відстеження результативності проекту наказу будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

« ____ » _____ 2024 року

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати (по 1 замовнику послуг зберігання газу у ПСГ)	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	Витрати на навчання спеціалізованих фахівців – 266 тис.грн.	Витрати на навчання спеціалізованих фахівців – 266 тис.грн. * із урахуванням разових витрат, які будуть лише протягом першого року.
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	320 тис. грн. – податок ЄСВ * При середній заробітній платі працівника ПСГ 18 тис.грн. При навчанні у вартості 2 тис.грн за 1 семестр	320 тис. грн. – податок ЄСВ* 5 = 1,6 млн.грн
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	* 3 млн. грн. *При середній заробітній платі економіста.	* 3 млн. грн. зарплата економіста* 5 = 15 млн. грн. *При середній заробітній платі економіста.

4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень Ознайомлення із проектом регуляторного акта	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	3 млн. 586 тис.грн	5 млн. 930 тис.грн

10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	52	52
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	186 млн.472 тис.грн	932 млн. 360 тис. грн.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат (по 1 замовнику послуг зберігання газу у ПСГ)	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	Витрати на навчання спеціалізованих фахівців – 266 тис.грн.	Витрати на навчання спеціалізованих фахівців – 266 тис.грн.	* Витрати на навчання спеціалізованих фахівців – 266 тис.грн. * із урахуванням разових витрат, які будуть лише протягом першого року.

Вид витрат (1 замовнику послуг зберігання газу у ПСГ)	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років

Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	320 тис. грн. – податок ЄСВ * При середній заробітній платі слюсаря 18 тис.грн. При навчанні у вартості 2 тис.грн за 1 семестр	* 1,6 млн. грн. *При середній заробітній платі економіста.
--	--	---

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років

Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-
--	---	---	---	---

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг	-	-	-	-

(проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)				
--	--	--	--	--

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-